ДОКЛАД

по результатам выявленных нарушений Еврейским УФАС России за 3 квартала 2021 года

За 3 квартала 2021 г. в Управление поступило 32 заявления по признакам нарушений Закона о защите конкуренции. В результате проведенной работы по анализу заявлений выдано 1 предупреждение о прекращении действий влекущих нарушение конкуренции (ДРСК) по п. 3 ч. 1 ст. 10 135-ФЗ (незаконно увеличен срок выполнения работ по техприсоединению); по ст. 9.21 КоАПРФ рассмотрено 4 дела; по ст. 18.1 135-ФЗ вынесено 4 постановления.

За указанный период в Управление поступило 60 жалоб на действия (бездействия) заказчиков и комиссий по осуществлению закупок.

На основании обращений, Еврейским УФАС России проведено 6 внеплановых проверок, в каждой из которых выявлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Рассмотрено 22 обращения заказчиков о включении хозяйствующих субъектов в РНП.

 В этот же период возбуждено более 140 дел об административных нарушениях.

 ПРИМЕР:

 По результатам рассмотрения жалоб 44-ФЗ

 1. В июне 2021 года в единой информационной системе в сфере закупок по и на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» Заказчиком размещены извещение о проведении электронного аукциона № 1078300000221000001 и документация об электронном аукционе.

Частью 5 ст. 23 Закона о контрактной системе установлено, что формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

 Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации (ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе).

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (ред. от 24.11.2020) «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила формирования каталога) и правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования каталога).

В соответствии с п. 4 Правил использования каталога заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

 В соответствии с п. 5 Правила использования каталога заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст. 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 5 ст. 33 Федерального закона.

Согласно п. 6 Правил использования каталога в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В письме Минфина России от 06.02.2018 № 24-06-07/6697 указано следующее:

 «В соответствии с п. 4 Правил использования каталога заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" п. 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее - Правила формирования каталога).

Согласно п.п. "г" п. 10 Правил формирования каталога в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п. 13 настоящих Правил.

Подпунктом "а" п. 13 Правил формирования каталога установлено, что в описание товара, работы, услуги в том числе включаются потребительские свойства и иные характеристики товара, работы, услуги, в том числе функциональные, технические, качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости), сформированные с учетом того, что в отношении каждой характеристики, имеющей количественную оценку, указывается ее конкретное значение, или исчерпывающий перечень конкретных значений, или диапазоны допустимых значений (минимально либо максимально допустимые значения), или неизменяемые значения.

Таким образом, в позицию каталога могут быть включены как изменяемые, установленные в качестве допустимых, так и неизменные значения характеристик товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 5 Правил использования каталога заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст. 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

При этом в силу пункта 6 Правил использования каталога предоставление заказчиком иной и дополнительной информации, предусмотренной п. 5 настоящих Правил, допускается при условии обязательного включения в описание товара, работы, услуги обоснования необходимости использования такой информации».

Таким образом, согласно пункту 6 Правил использования каталога в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Пунктом 7 Правил использования КТРУ установлено, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст. 33 Закона о контрактной системе.

В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Позиция классификатора определяется заказчиком самостоятельно путем соотнесения предмета закупки к соответствующему коду и наименованию позиции ОКПД2 с учетом специфики закупки в области применения.

В пунктах 8.2, 8.3 р. I Информационной карты электронного аукциона «Описание объекта закупки, количество поставляемого товара» указаны в разделе II Документации.

Заказчиком в р. II Документации указаны требования к техническим, функциональным, качественным характеристикам (потребительским свойствам) поставляемого товара, без учета Правил формирования каталога товаров, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, в том числе по позициям Заказчиком установлено следующее:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование оборудования и материалов | Требования к техническим, функциональным, качественным характеристикам (потребительским свойствам) поставляемого товара (установлены Заказчиком) | Технические характеристики, в соответствии с позициями КТРУ (согласно информации ЕИС с официального сайта закупок http://[www.zaкupki.gov.ru](http://www.zaкupki.gov.ru) |
| 1 | Комплект спортивно-технологического оборудования, приобретаемого для одного физкультурно-оздоровительного комплекса, включает в себя: |  |
| 0. | Уличный силовой тренажёр для разведения ног | Тренажер предназначен для выполнения упражнения, направленного на тренировку мышц внешней поверхности бедра.Состоит из основания, рамы с механизмом выбора нагрузки, зависимых подвижных рычагов. Основание тренажера сварное, состоящее из опоры, выполненной из стальной профильной трубы не менее 80 мм х не более 120 мм с толщиной стенки не более 5 мм, соответствующей ГОСТ 8645-68, с подпятниками из стального листа толщиной не менее 10 мм по ГОСТ 19903-2015, рамы для крепления спинки и сиденья из стальной профильной трубы не менее 80 мм х 40 мм не более 100 мм х 50 мм с толщиной стенки не менее 3 мм по ГОСТ 8645-68.Рама с механизмом выбора нагрузки сварная, выполненная из стальной профильной трубы не менее 90 мм х 40 мм не более 100 мм х 50 мм с толщиной стенки не менее 4 мм по ГОСТ 8645-68, стальных фланцев толщиной не менее 10 мм по ГОСТ 19903-2015.Тренажер должен быть снабжен механизмом выбора нагрузки.Отягощение: в виде набора стальных листов длиной от 450 мм до 500 мм, шириной от 400 мм до 450 мм, выполненных из стали толщиной от 10 мм до 12 мм, соответствующей ГОСТ 19903-2015, и полосы стальной толщиной от 10 мм до 12 мм, соответствующей ГОСТ 103-2006. В момент изменения и выбора нагрузки отягощение не должно перемещаться и должно быть закреплено неподвижно на системе рычагов, вращающихся относительно точек, закрепленных в подшипниковых узлах на раме тренажера. Движение отягощения происходит исключительно во время выполнения упражнения. Высота подъема отягощения при выборе минимальной нагрузки от 100 мм до 150 мм, при выборе максимальной нагрузки от 350 мм до 400 мм. Нагрузка от отягощения: приводная однорядная антивандальная цепь, прикрепленная к подъемному рычагу, выполняющему функцию устройства для выбора нагрузки не менее чем в 25 положениях. Подъемный рычаг дугообразной формы, выполненный из стального листа толщиной не менее 10 мм не более 12 мм, по ГОСТ 19903-2015, имеет размеры: длина от 650 мм до 700 мм, ширина от 300 мм до 320 мм, толщина от 10 мм до 12 мм. Приводная цепь средней разрушающей нагрузки - не менее 17200Н. Величина нагрузки при выполнении упражнений должна меняться при помощи подвижной каретки, перемещающейся по подъемному рычагу. Фиксация каретки на подъемном рычаге производится при помощи рукоятки, выполненной из прутка диаметром не менее 25 мм по ГОСТ 2590-2006, имеющей полимерную накладку в местах хвата, с подпружиненным рычагом. Вес каретки не менее 2 кг не более 3 кг. Конструкция тренажера должна предусматривать удобную регулировку отягощения без необходимости пользователю вставать с тренажера. В нижней части механизма должны быть размещены резиновые отбойники для снижения вибрации и шума при выполнении упражнений.Рама должна быть закрыта с двух сторон объемными полимерными непрозрачными кожухами с окном для доступа к механизму выбора нагрузки с рабочей стороны тренажера. Форма окна должна обеспечивать отсутствие острых краев для безопасности использования. Должен быть предусмотрен полимерный органайзер для личных вещей пользователя.Подвижные рычаги с углом разведения до 110 градусов (неизменный показатель), выполненные из стального профиля сечением не менее 50 мм х 50 мм не более 70 мм х 70 мм с толщиной стенки не менее 3 мм по ГОСТ 8639-82, и оборудованные подножкой из стальной трубы диаметром не менее 48 мм не более 52 мм с толщиной стенки не менее 3 мм по ГОСТ 10704-91, вращаются на оси из стального прутка диаметром не менее 25 мм не более 28 мм по ГОСТ 2590-2006.В конструкции должна присутствовать вспомогательная система рычагов: вспомогательный рычаг для сообщения подвижных рычагов с тягой, и тяга для сообщения рычага с механизмом выбора нагрузки. Вспомогательный рычаг: - труба профильная стальная не менее 60 мм х 30 мм не более 80 мм х 40 мм с толщиной стенки не менее 3 мм по ГОСТ 8645-68, - стальная труба диаметром не менее 50 мм не более 60 мм с толщиной стенки не менее 4,5 мм по ГОСТ 8734-75.Тяга - сварная конструкция, выполненная из:- трубы стальной профильной трубы не менее 50 мм х 50 мм не более 60 мм х 60 мм с толщиной стенки не менее 3 мм по ГОСТ 8639-82, - стального прутка диаметром не менее 35 мм не более 40 мм по ГОСТ 2590-2006.Сиденье и спинка: строганая доска хвойных пород (ель или сосна обыкновенная) толщиной от 35 мм до 40 мм, соответствующей ГОСТ 8486-86, с обработкой защитными материалами для обеспечения прочности и износостойкости во внешней среде по ГОСТ 20022.2-80, ГОСТ 20022.6-93. Класс стойкости древесины к гниению: стойкие или среднестойкие. Высота сиденья от 450 до 500 мм от земли. Угол наклон спинки относительно сиденья от 95 до 105 градусов.Металлические элементы должны быть покрыты жидким цинконаполненным грунтом.На все металлические элементы должно быть нанесено порошковое антивандальное декоративное покрытие путем пневмоэлектростатического распыления по ГОСТ 9.105-80.Крепеж тренажера должен быть оцинкованный.Тренажер должен иметь отверстия диаметром не менее 14 мм для его крепления к площадке.На тренажере должны быть информационные таблички с нанесенными QR кодами (коды быстрого реагирования) с видео-инструкцией по безопасности и с правилами выполнения упражнений.В комплект поставки тренажера должна входить эксплуатационная документация в соответствии с ГОСТ 2.601-2019.Максимальная масса пользователя - не менее 150 кг. | КТРУ: 32.30.14.121-00000022Тренажер силовой уличный Разведение ногЕдиница измерения: ШтукаВысота: до 1200 (мм) , от 1500 (мм) , 1200  -  1500 (мм) ; Длина: 700  -  1000 (мм) , до 700 (мм) , от 1000 (мм) ; Ширина: до 600 (мм) , от 800 (мм) , 600  -  800 (мм) . Характеристики товара:Высота: до 1200 (мм) , от 1500 (мм) , 1200  -  1500 (мм) . Длина: 700  -  1000 (мм) , до 700 (мм) , от 1000 (мм) . Ширина: до 600 (мм) , от 800 (мм) , 600  -  800 (мм) .  |
| 11. | Уличный тренажёр для подтягивания/отжимания с противовесом | Тренажер предназначен для развития мышц спины и верхнего плечевого пояса.Тренажер должен соответствовать требованиям ГОСТ Р 56445-2015 (класс применения Н). Класс точности тренажера А или В. Тренажер крепится к опорному столбу высотой от 1400 мм до 1500 мм из стальной профильной трубы не менее 100 мм х 100 мм не более 120 мм х 120 мм с толщиной стенки не менее 4 мм не более 6 мм по ГОСТ8639-82, стального листа толщиной не менее 10 мм по ГОСТ19903-2015.Основная рама конструкции сварная, выполненная из стальной профильной трубы не менее 80 мм х 40 мм не более 100 мм х 50 мм с толщиной стенки не менее 3 мм по ГОСТ 8645-68 и изогнутой дорновым методом, исключающим деформацию поверхности трубы в виде волн и заломов в местах изгиба, стальной профильной трубы не менее 60 мм х 30 мм не более 80 мм х 40 мм с толщиной стенки не менее 3 мм по ГОСТ 8645-68 и стального листа толщиной не менее 10 мм по ГОСТ19903-2015. Рама должна быть оснащена отбойником, ограничивающим ход подвижного рычага, выполненным из резины.Основная рама должна включать в себя турник с тремя хватами (широкий, узкий и параллельный), брусья для выполнения упражнения и должна быть оснащена ступенями для принятия исходного положения. Турник с тремя хватами должен быть выполнен из стального гнутого прутка диаметром не менее 25 мм не более 28 мм по ГОСТ 2590-2006. В местах хвата должны быть накладки, выполненные из полиуретана. Ширина турника от 1250 мм до 1300 мм. Расстояние между рукоятками для параллельного хвата – от 370 мм до 400 мм. Брусья для выполнения упражнения должны быть выполнены из стальной трубы диаметром не менее 45 мм не более 48 мм с толщиной стенки не менее 2,8 мм по ГОСТ 10704-91. Расположение рукояток брусьев - на расстоянии не менее 480 мм не более 520 мм.Ступени для принятия исходного положения должны быть выполнены из стальной профильной трубы не менее 50 мм х 50 мм с толщиной стенки не менее 3 мм по ГОСТ 8639-82, изогнутой дорновым методом, исключающим деформацию поверхности трубы в виде волн и заломов в местах изгиба и должны иметь упоры из стального рифленого листа толщиной не менее 4 мм по ГОСТ8568-77. Размер упоров: длина от 400 мм до 450 мм, ширина от 100 мм до 150 мм. Подвижный рычаг для перемещения отягощения с подвижным грузом должен быть выполнен из стальной профильной трубы не менее 80 х 40 мм с толщиной стенки не менее 3 мм по ГОСТ8645-68. Подвижность обеспечивается применением шариковых радиальных подшипников с одной или двумя защитными шайбами, соответствующих требованиям ГОСТ 7242-81.Подвижный рычаг крепится к опорному столбу и рабочему рычагу минимум с двумя уровнями платформ для ног для пользователей разного роста при помощи валов, выполненных из прутка стального диаметром не менее 48 мм по ГОСТ7417-75 и стального листа толщиной не менее 10 мм по ГОСТ19903-2015. Тип используемых подшипников 60000 или 80000. Длина рычага от 2350 мм до 2400 мм. Платформы для ног должны иметь высоту подъема не менее 680 мм не более 720 мм и должны быть выполнены из стальной профильной трубы, соответствующей ГОСТ 8639-82 и упора из стального рифленого листа ромбического или чечевичного рифления, соответствующего ГОСТ 8568-77, предотвращающего скольжения ног. Стальная профильная труба платформ для ног не более 50 мм х 50 мм с толщиной стенки не менее 3 мм. Рифленый лист упора с толщиной основания не более 8 мм, шириной основания рифлей не менее 5 мм. Размер площадки из рифленого листа: длина не менее 400 мм не более 450 мм, ширина не менее 100 мм не более 150 мм.На конце рычага с грузом: ограничитель движения груза со стопором из полиуретана, являющийся сварной конструкцией, выполненной из стальной трубы диаметром не менее 33 мм с толщиной стенки не менее 2,8 мм, соответствующей ГОСТ 10704-91, с соединительными фланцами из стального листа толщиной не менее 10 мм по ГОСТ19903-2015, и упором из стальной трубы диаметром не более 48 мм с толщиной стенки не менее 2,8 мм, соответствующей ГОСТ 3262-75. Для удобства использования на боковой поверхности рычага должен быть металлический индикатор положения с цифрами, выполненный из стального листа не менее 1 мм не более 3 мм по ГОСТ 19903-2015.Тренажер должен быть снабжен механизмом регулирования нагрузки – двумя отягощениями. Отягощение в виде набора сварных стальных листов толщиной не менее 8 мм не более 10 мм по ГОСТ19903-2015 и полосы стальной толщиной не более 10 мм и шириной не более 110 мм по ГОСТ103-2006, с системой для обеспечения плавного хода. Подвижный груз должен иметь возможность фиксации как минимум в десяти положениях для увеличения сопротивления (нагрузки). Вес механизма от 50 кг до 60 кг. Хват подвижного груза из стальной трубы диаметром от 26 мм до 32 мм с толщиной стенки не менее 2,5 мм соответствующей ГОСТ 10704-91 и простой механизм фиксации его в определенных местах. Должна быть предусмотрена дополнительная страховочная фиксация отягощения нержавеющим винтом с диаметром резьбы не менее 12 мм. Уровень точности тренажера не ниже среднего.Зона движения рабочего рычага тренажера должна быть оборудована ограничителями безопасности, выполненными из гнутой круглой трубы диаметром не менее 33 мм с толщиной стенки не более 2,8 мм по ГОСТ 10704-91, стального листа толщиной не более 10 мм по ГОСТ19903-2015, на которые должна быть размешена информационная табличка с инструкцией по безопасности. Торцы всех труб должны быть заглушены. Подготовка поверхностей к окрашиванию по ГОСТ9.402-2004. Для увеличения антикоррозийных свойств металлические элементы должны быть покрыты жидким цинконаполненным грунтом.На все металлические элементы должно быть нанесено порошковое антивандальное декоративное покрытие путем пневмоэлектростатического распыления по ГОСТ 9.105-80. На тренажере должны быть информационные таблички с нанесенными QR кодами (коды быстрого реагирования) с видео - инструкцией по безопасности и с правилами выполнения упражнений.В комплект поставки тренажера должна входить эксплуатационная документация в соответствии с ГОСТ 2.601-2019.Конструкция тренажера должна предусматривать его фиксацию к основанию через отверстия диаметром не менее 14 мм.Максимальная масса пользователя - не менее 150 кг.Габариты (ДхШхВ): от 3350 мм до 3400 мм х от 1250 мм до 1300 мм х от 2450 мм до 2500 мм, вес от 300 кг до 350 кг. | КТРУ: 32.30.14.121-00000084Тренажер уличный «Подтягивание/отжимание с противовесом»Единица измерения: ШтукаВысота: до 2000 (мм) , от 2500 (мм) , 2000  -  2500 (мм) ; Длина: 2000  -  2500 (мм) , до 2000 (мм) , от 2500 (мм) ; Максимальная масса пользователя: до 120 (кг) , от 150 (кг) , 120  -  150 (кг). Характеристики товара:Высота: до 2000 (мм) , от 2500 (мм) , 2000  -  2500 (мм) . Длина: 2000  -  2500 (мм) , до 2000 (мм) , от 2500 (мм) . Максимальная масса пользователя: до 120 (кг) , от 150 (кг) , 120  -  150 (кг) . Ширина: до 1500 (мм) , от 2000 (мм) , 1500  -  2000 (мм) .  |
| 12. | Уличный силовой тренажёр для верхней тяги | Тренажер предназначен для выполнения упражнений, направленных на тренировку широчайших мышц спины и бицепса.Состоит из основания, рамы с механизмом выбора нагрузки, подвижного рычага с рукоятками. Основание тренажера сварное, состоящее из опоры, выполненной из стальной профильной трубы не менее 80 мм х не более 120 мм с толщиной стенки не более 5 мм, соответствующей ГОСТ 8639-82, с подпятниками из стального листа толщиной не менее 10 мм по ГОСТ 19903-2015, рамы для крепления сиденья из стальной профильной трубы не менее 80 мм х 40 мм не более 100 мм х 50 мм с толщиной стенки не менее 3 мм по ГОСТ 8645-68.Рама с механизмом выбора нагрузки сварная, выполненная из стальной профильной трубы не менее 90 мм х 40 мм не более 100 х 50 мм с толщиной стенки не менее 4 мм по ГОСТ 8645-68, стальных фланцев толщиной не менее 10 мм по ГОСТ 19903-2015.Тренажер должен быть снабжен механизмом регулирования нагрузки. Отягощение должно быть выполнено в виде набора стальных листов длиной от 450 мм до 500 мм, шириной от 400 мм до 450 мм, выполненных из стали толщиной от 10 мм до 12 мм, соответствующей ГОСТ 19903-2015, и полосы стальной толщиной от 10 мм до 12 мм, соответствующей ГОСТ 103-2006. В момент изменения и выбора нагрузки отягощение не должно перемещаться и должно быть закреплено неподвижно на системе рычагов, вращающихся относительно точек, закрепленных в подшипниковых узлах на раме тренажера. Движение отягощения происходит исключительно во время выполнения упражнения. Высота подъема отягощения при выборе минимальной нагрузки от 100 мм до 150 мм, при выборе максимальной нагрузки от 350 мм до 400 мм. Нагрузка от отягощения передается при помощи приводной однорядной антивандальной цепи, прикрепленной к подъемному рычагу, выполняющему функцию устройства для выбора нагрузки не менее чем в 25 положениях. Подъемный рычаг: дугообразная форма, выполненная из стального листа толщиной не менее 10 мм не более 12 мм, ГОСТ 19903-2015, имеет размеры: длина от 650 мм до 700 мм, ширина от 300 мм до 320 мм, толщина от 10 мм до 12 мм. Приводная цепь средней разрушающей нагрузки - не менее 17200Н. Величина нагрузки при выполнении упражнений меняется при помощи подвижной каретки, перемещающейся по подъемному рычагу. Фиксация каретки на подъемном рычаге производится при помощи рукоятки, выполненной из прутка диаметром не менее 25 мм по ГОСТ 2590-2006, имеющей полимерную накладку в местах хвата с подпружиненным рычагом. Вес каретки не менее 2 кг не более 3 кг. Конструкция тренажера должна предусматривать регулировку отягощения без необходимости пользователю вставать с тренажера. В нижней части механизма должны быть размещены резиновые отбойники для снижения вибрации и шума при выполнении упражнений.Рама должна быть закрыта с двух сторон объемными полимерными непрозрачными кожухами с окном для доступа к механизму выбора нагрузки с рабочей стороны тренажера. Форма окна должна обеспечивать отсутствие острых краев для безопасности использования. Должен быть предусмотрен полимерный органайзер для личных вещей пользователя.Подвижный рычаг с рукоятками сварной, выполненный из изогнутой стальной профильной трубы не менее 80 мм х 40 мм не более 100 мм х 50 мм с толщиной стенки не менее 3 мм по ГОСТ8645-68 и стального листа толщиной не менее 6 мм по ГОСТ19903-2015. Рычаг оснащён двумя парами рукояток для хвата. Рукоятки: стальной пруток диаметром не менее 25 мм не более 28 мм по ГОСТ 2590-2006. В местах хвата на рукоятках накладки, выполненные из полиуретана.В конструкции должна присутствовать вспомогательная система рычагов: вспомогательные рычаги и сварная стяжка. Вспомогательные рычаги служат для сообщения подвижного рычага с тягой, сварная конструкция, выполнены из стальной профильной трубы не менее 50 мм х 50 мм не более 60 мм х 60 мм с толщиной стенки не менее 3 мм по ГОСТ 8639-82, стального прутка диаметром не менее 35 мм не более 40 мм по ГОСТ 2590-2006.Вспомогательные рычаги присоединяются к сварным стяжкам и выполнены из стальной профильной трубы размером не менее 60 мм х 30 мм не более 70 мм х 40 мм с толщиной стенки не менее 3 мм по ГОСТ 8645-68, стальной толстостенной трубы диаметром не менее 50 мм не более 60 мм с толщиной стенки не менее 4,5 мм по ГОСТ 8734-75.Сиденье: строганая доска хвойных пород толщиной от 35 мм до 40 мм по ГОСТ8486-86, с обработкой защитными материалами для обеспечения прочности и износостойкости во внешней среде по ГОСТ20022.6-93. Высота сиденья от 450 мм до 500 мм от земли. Упоры ног: стальная труба наружным диаметром не менее 89 мм не более 102 мм с толщиной стенки не менее 3,5 мм по ГОСТ 10704-91.Крепеж тренажера должен быть оцинкованный.Металлические элементы покрыты жидким цинконаполненным грунтом.На все металлические элементы нанесено порошковое антивандальное декоративное покрытие путем пневмоэлектростатического распыления по ГОСТ 9.105-80. На тренажере должны быть информационные таблички с нанесенными QR кодами (коды быстрого реагирования) с видео-инструкцией по безопасности и с правилами выполнения упражнений.Конструкция тренажера предусматривает его фиксацию к основанию через отверстия диаметром не менее 14 мм.В комплект поставки тренажера должна входить эксплуатационная документация в соответствии с ГОСТ 2.601-2019.Максимальная масса пользователя – не менее 150 кг. | КТРУ: [32.30.14.121-00000010](https://zakupki.gov.ru/epz/ktru/ktruCard/commonInfo.html?itemId=85778)Тренажер уличный Верхняя тягаВключает в себя следующие позиции:1) [32.30.14.121-00000009](https://zakupki.gov.ru/epz/ktru/ktruCard/commonInfo.html?itemId=85784) Тренажер уличный Верхняя тягаХарактеристики товара: Высота: до 1800 (мм) , от 1900 (мм) , 1800  -  1900 (мм) . Длина: до 1000 (мм) . Ширина: 1000  -  1100 (мм) , до 1000 (мм) , от 1200 (мм) , 1100  -  1200 (мм) . 2) [32.30.14.121-00000008](https://zakupki.gov.ru/epz/ktru/ktruCard/commonInfo.html?itemId=85785)Тренажер уличный Верхняя тягаЕдиница измерения: ШтукаХарактеристики товара: Высота: до 1800 (мм) , от 1900 (мм) , 1800  -  1900 (мм) ; Длина: 1000  -  1200 (мм) ; Ширина: до 1000 (мм) , от 1200 (мм) , 1100  -  1200 (мм) , 1000  -  1100 (мм) . 3) [32.30.14.121-00000007](https://zakupki.gov.ru/epz/ktru/ktruCard/commonInfo.html?itemId=85786)Тренажер уличный Верхняя тягаХарактеристики товара: Высота: до 1800 (мм) , от 1900 (мм) , 1800  -  1900 (мм) . Длина: 1200  -  1400 (мм) . Ширина: до 1000 (мм) , от 1200 (мм) , 1100  -  1200 (мм) , 1000  -  1100 (мм) . 4) [32.30.14.121-00000006](https://zakupki.gov.ru/epz/ktru/ktruCard/commonInfo.html?itemId=85787)Тренажер уличный Верхняя тягаХарактеристики товара: Высота: до 1800 (мм) , от 1900 (мм) , 1800  -  1900 (мм) . Длина: 1400  -  1600 (мм) . Ширина: до 1000 (мм) , от 1200 (мм) , 1100  -  1200 (мм) , 1000  -  1100 (мм) . 5) [32.30.14.121-00000005](https://zakupki.gov.ru/epz/ktru/ktruCard/commonInfo.html?itemId=85788) Тренажер уличный Верхняя тягаХарактеристики товара: Высота: до 1800 (мм) , от 1900 (мм) , 1800  -  1900 (мм) . Длина: от 1600 (мм) . Ширина: до 1000 (мм) , от 1200 (мм) , 1100  -  1200 (мм) , 1000  -  1100 (мм) .  |
| 13. | Уличный силовой тренажёр для тренировки грудных мышц путем жима вперед из положения сидя | Тренажер предназначен для тренировки мышц груди.Состоит из основания, рамы с механизмом выбора нагрузки (рама тренажера), тяги с рукоятками. Основание тренажера сварное, состоящее из опоры, выполненной из стальной профильной трубы размером не менее 80 мм х не более 120 мм с толщиной стенки не более 5 мм, соответствующей ГОСТ 8639-82, с подпятниками из стального листа толщиной не менее 10 мм по ГОСТ 19903-2015, рамы для крепления сиденья с рукоятками из стальной профильной трубы размером не менее 80 мм х 40 мм не более 100 мм х 50 мм с толщиной стенки не менее 3 мм по ГОСТ 8645-68.Рама с механизмом выбора нагрузки сварная, выполненная из стальной профильной трубы размером не менее 90 мм х 40 мм не более 100 х 50 мм с толщиной стенки не менее 4 мм по ГОСТ 8645-68, стальных фланцев толщиной не менее 10 мм по ГОСТ 19903-2015.Тренажер должен быть снабжен механизмом выбора нагрузки.Отягощение: в виде набора стальных листов длиной от 450 мм до 500 мм, шириной от 400 мм до 450 мм, выполненных из стали толщиной от 10 мм до 12 мм, соответствующей ГОСТ 19903-2015, и полосы стальной толщиной от 10 мм до 12 мм, соответствующей ГОСТ 103-2006. В момент изменения и выбора нагрузки отягощение не должно перемещаться и должно быть закреплено неподвижно на системе рычагов, вращающихся относительно точек, закрепленных в подшипниковых узлах на раме тренажера. Движение отягощения происходит исключительно во время выполнения упражнения. Высота подъема отягощения при выборе минимальной нагрузки от 100 мм до 150 мм, при выборе максимальной нагрузки от 350 мм до 400 мм. Нагрузка от отягощения передается при помощи приводной однорядной антивандальной цепи, прикрепленной к подъемному рычагу, выполняющему функцию устройства для выбора нагрузки не менее чем в 25 положениях. Подъемный рычаг дугообразной формы, выполненный из стального листа толщиной не менее 10 мм не более 12 мм, по ГОСТ 19903-2015, имеет размеры: длина от 650 мм до 700 мм, ширина от 300 мм до 320 мм, толщина от 10 мм до 12 мм. Приводная цепь средней разрушающей нагрузки - не менее 17200Н. Величина нагрузки при выполнении упражнений должна меняться при помощи подвижной каретки, перемещающейся по подъемному рычагу. Фиксация каретки на подъемном рычаге - при помощи рукоятки, выполненной из прутка диаметром не менее 25 мм по ГОСТ 2590-2006, имеющей полимерную накладку в местах хвата. Вес каретки не менее 2 кг не более 3 кг. Конструкция тренажера должна предусматривать регулировку отягощения без необходимости пользователю вставать с тренажера. В нижней части механизма должны быть размещены резиновые отбойники для снижения вибрации и шума при выполнении упражнений.Рама должна быть закрыта с двух сторон объемными полимерными непрозрачными кожухами с окном для доступа к механизму выбора нагрузки с рабочей стороны тренажера. Форма окна должна обеспечивать отсутствие острых краев для безопасности использования. Должен быть предусмотрен полимерный органайзер для личных вещей пользователя.Тяга с рукоятками для жима сварная, из изогнутой стальной профильной трубы размером не менее 80 мм х 40 мм не более 100 мм х 50 мм с толщиной стенки не менее 3 мм по ГОСТ8645-68, стальной трубы диаметром не менее 50 мм не более 60 мм с толщиной стенки не менее 4,5 мм по ГОСТ 8734-75 и стального листа толщиной не менее 4 мм по ГОСТ19903-2015. Тяга должна быть оснащена не менее чем тремя парами рукояток для хвата. Рукоятки: стальной пруток диаметром не менее 25 мм не более 28 мм по ГОСТ 2590-2006. В местах хвата на рукоятках должны быть накладки из полиуретана.В конструкции должна присутствовать вспомогательная система рычагов: вспомогательный рычаг и сварная стяжка. Вспомогательный рычаг (1 шт.) для сообщения рычага с тягой; сварная конструкция, выполненная из трубы стальной профильной трубы не менее 50 мм х 50 мм не более 60 мм х 60 мм с толщиной стенки не менее 3 мм по ГОСТ 8639-82; стальной пруток диаметром не менее 35 мм не более 40 мм по ГОСТ 2590-2006.Вспомогательный рычаг присоединяется к сварной стяжке (1 шт.), выполненной из:- стальной профильной трубы не менее 60 мм х 30 мм не более 70 мм х 40 мм с толщиной стенки не менее 3 мм по ГОСТ 8645-68, - стальной толстостенной трубы диаметром не менее 50 мм не более 60 мм с толщиной стенки не менее 4,5 мм по ГОСТ 8734-75.Металлические элементы должны быть покрыты жидким цинконаполненным грунтом.На все металлические элементы должно быть нанесено порошковое антивандальное декоративное покрытие путем пневмоэлектростатического распыления по ГОСТ 9.105-80.Сиденье и спинка: строганая доска хвойных пород толщиной от 35 мм до 40 мм по ГОСТ 8486-86, с обработкой защитными материалами для обеспечения прочности и износостойкости во внешней среде по ГОСТ 20022.6-93. Высота сиденья от 450 мм до 500 мм от земли. Угол наклон спинки относительно сиденья от 95 до 105 градусов.Крепеж тренажера должен быть оцинкованный.Тренажер должен иметь отверстия диаметром не менее 14 мм для его крепления к площадке.На тренажере должны быть информационные таблички с нанесенными QR кодами (коды быстрого реагирования) с видео-инструкцией по безопасности и с правилами выполнения упражнений.В комплект поставки тренажера должна входить эксплуатационная документация в соответствии с ГОСТ 2.601-2019.Максимальная масса пользователя - не менее 150 кг.Габаритные размеры (ДхШхВ) - от 1450 мм до 1550 мм х от 1150 мм до 1250 мм х от 1350 мм до 1400 мм. | КТРУ: [32.30.14.121-00000077](https://zakupki.gov.ru/epz/ktru/ktruCard/commonInfo.html?itemId=89090) Тренажер уличный силовой «Жим от груди»Включает в себя следующая позиция:КТРУ: [32.30.14.121-00000076](https://zakupki.gov.ru/epz/ktru/ktruCard/commonInfo.html?itemId=89091) Тренажер уличный силовой «Жим от груди» Единица измерения: Штука Высота: от 1800 Миллиметр, до 1800 Миллиметр ; Длина: от 1000 Миллиметр, до 1000 Миллиметр; Максимальная масса пользователя: от 150 Килограмм, до 120 Килограмм, 120  -  150 Килограмм. Характеристики товара: Высота: до 1800 (мм), от 1800 (мм). Длина: до 1000 (мм), от 1000 (мм). Максимальная масса пользователя: до 120 (кг), от 150 (кг) , 120  -  150 (кг). Ширина: до 800 (мм), от 800 (мм) .   |
| 14. | Уличный силовой тренажёр для жима ногами | Тренажер предназначен для выполнения упражнения жим ногами в положении сидя.Состоит из основания, рамы с механизмом выбора нагрузки, подвижной платформы. Основание тренажера сварное, состоящее из опоры, выполненной из стальной профильной трубы размером не менее 80 мм х не более 120 мм с толщиной стенки не более 5 мм, соответствующей ГОСТ 8639-82, с подпятниками из стального листа толщиной не менее 10 мм по ГОСТ 19903-2015, рамы для крепления сиденья и спинки из стальной профильной трубы размером не менее 80 мм х 40 мм не более 100 мм х 50 мм с толщиной стенки не менее 3 мм ГОСТ 8645-68.Рама с механизмом выбора нагрузки сварная, выполненная из стальной профильной трубы размером не менее 90 мм х 40 мм не более 100 х 50 мм с толщиной стенки не менее 4 мм по ГОСТ 8645-68, стальных фланцев толщиной не менее 10 мм по ГОСТ 19903-2015.Тренажер должен быть снабжен механизмом выбора нагрузки.Отягощение в виде набора стальных листов длиной от 450 мм до 500 мм, шириной от 400 мм до 450 мм, выполненных из стали толщиной от 10 мм до 12 мм, соответствующей ГОСТ 19903-2015, и полосы стальной толщиной от 10 мм до 12 мм, соответствующей ГОСТ 103-2006. В момент изменения и выбора нагрузки отягощение не должно перемещаться и должно быть закреплено неподвижно на системе рычагов, вращающихся относительно точек, закрепленных в подшипниковых узлах на раме тренажера. Движение отягощения происходит исключительно во время выполнения упражнения. Высота подъема отягощения при выборе минимальной нагрузки от 100 мм до 150 мм, при выборе максимальной нагрузки от 350 мм до 400 мм. Нагрузка от отягощения передается при помощи приводной однорядной антивандальной цепи, прикрепленной к подъемному рычагу, выполняющему функцию устройства для выбора нагрузки не менее чем в 25 положениях. Подъемный рычаг дугообразной формы, выполненный из стального листа толщиной не менее 10 мм не более 12 мм, по ГОСТ 19903-2015, имеет размеры: длина от 650 мм до 700 мм, ширина от 300 мм до 320 мм, толщина от 10 мм до 12 мм. Приводная цепь средней разрушающей нагрузки - не менее 17200Н. Величина нагрузки при выполнении упражнений должна регулироваться. Фиксация каретки на подъемном рычаге производится при помощи рукоятки, выполненной из прутка диаметром не менее 25 мм по ГОСТ 2590-2006, имеющей полимерную накладку в местах хвата. Вес каретки не менее 2 кг не более 3 кг. Конструкция тренажера должна предусматривать регулировку отягощения без необходимости пользователю вставать с тренажера. В нижней части механизма должны быть размещены резиновые отбойники для снижения вибрации и шума при выполнении упражнений.Рама должна быть закрыта с двух сторон объемными полимерными непрозрачными кожухами с окном для доступа к механизму выбора нагрузки с рабочей стороны тренажера. Форма окна должна обеспечивать отсутствие острых краев для безопасности использования. Должен быть предусмотрен полимерный органайзер для личных вещей пользователя.Упражнение выполняется сидя, путем передачи усилия ногами на подвижную платформу, и далее на вспомогательный рычаг для перемещения отягощения с подвижным грузом. Движение плоскопараллельное. Параллельность движения обеспечивают два вспомогательных рычага из стальной профильной трубы размером не менее 80 мм х 40 мм не более 100 мм х 50 мм с толщиной стенки не менее 3 мм по ГОСТ8645-68. Подвижная платформа: сварной каркас из стальной профильной трубы по ГОСТ8639-82 и основания из стального рифленого листа по ГОСТ8568-77. Стальная профильная труба каркаса подвижной платформы не менее 50 мм х 50 мм не более 80 мм х 80 мм с толщиной стенки не менее 3 мм. Основание из стального рифленого листа ромбического или чечевичного рифления с толщиной основания не более 4 мм, с шириной основания рифлей не более 5 мм, обеспечивающего сцепление ног с платформой. Платформа должна быть оснащена вспомогательной ручкой из гнутого прутка диаметром не менее 25 мм не более 28 мм по ГОСТ7417-75.Сиденье и спинка: строганая доска хвойных пород толщиной от 35 мм до 40 мм по ГОСТ8486-86, с обработкой защитными материалами для обеспечения прочности и износостойкости во внешней среде по ГОСТ20022.6-93.Высота сиденья от 500 мм до 550 мм от земли.Металлические элементы должны быть покрыты жидким цинконаполненным грунтом.На все металлические элементы должно быть нанесено порошковое антивандальное декоративное покрытие путем пневмоэлектростатического распыления по ГОСТ 9.105-80. Крепеж тренажера должен быть оцинкованный.Тренажер должен иметь отверстия диаметром не менее 14 мм для его крепления к площадке.На тренажере должны быть информационные таблички с нанесенными QR кодами (коды быстрого реагирования) с видео-инструкцией по безопасности и с правилами выполнения упражнений.В комплект поставки тренажера должна входить эксплуатационная документация в соответствии с ГОСТ 2.601-2019.Максимальная масса пользователя – не менее 150 кг. | КТРУ: 32.30.14.121-00000074Тренажер уличный силовой «Жим ногами»Единица измерения: ШтукаВысота: до 1200 (мм), от 1200 (мм); Длина: от 1000 (мм), до 1000 (мм); Максимальная масса пользователя: до 120 (кг), от 150 (кг) , 120  -  150 (кг). Характеристики товара:Высота: до 1200 (мм), от 1200 (мм). Длина: от 1000 (мм), до 1000 (мм). Максимальная масса пользователя: до 120 (кг), от 150 (кг), 120  -  150 (кг). Ширина: до 600 (мм), от 600 (мм).  |

Комиссией установлено, что Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона в разделе: «Наименование товара по КТРУ» указано: «Инвентарь прочий для занятий спортом или для игр на открытом воздухе, не включенный в другие группировки»: код позиции: «32.30.15.239».

В соответствии с общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) к коду ОКПД 32.30.15.239 относится: «Инвентарь прочий для занятий спортом или для игр на открытом воздухе, не включенный в другие группировки», включенный в код ОКПД 32.30.15: «Снаряды, инвентарь и оборудование прочие для занятий спортом или для игр на открытом воздухе; плавательные бассейны и бассейны для гребли».

Тогда как Заказчиком, кроме указанных в перечне товаров осуществляется также закупка уличных тренажеров, относящиеся к коду ОКПД 32.30.14.121 «Тренажеры силовые».

 В Техническом задании (р. 2 Документации об электронном аукционе) отсутствуют ссылки на позиции КТРУ и описание товара (характеристики), в том числе по вышеуказанным позициям товаров, предусмотренные каталогом товаров. Кроме того, Заказчиком, в том числе по вышеуказанным позициям установлены дополнительные характеристики товаров. При этом в силу пункта 6 Правил использования каталога предоставление заказчиком иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил использования каталога, допускается при условии обязательного включения в описание товара, работы, услуги обоснования необходимости использования такой информации.

Изучив Техническое здание (р. 2 Документации об электронном аукционе), Комиссия приходит к выводу, что в Техническом задании Заказчиком, в том числе по вышеуказанным позициям установлены дополнительные характеристики товаров, в которых не содержатся обоснования необходимости использования такой информации, а именно обоснование необходимости использования дополнительных характеристик, не предусмотренных позициями КТРУ.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают ч. 6 ст. 23, п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, п. 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

 2. В феврале 2021 года в единой информационной системе в сфере закупок на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» Заказчиком размещены извещение о проведении закрытого электронного аукциона № 0378200009821000002 и документация об электронном аукционе. В извещении о проведении электронного аукциона указана следующая информация, в том числе:

 - ИКЗ: 212790252782479020100100010011086244;

 - наименование объекта закупки: поставка смеси белковой композитной сухой.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

 Согласно п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 5 ст. 23 Закона о контрактной системе установлено, что формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

 Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации (ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе).

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (ред. от 24.11.2020) «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила формирования каталога) и правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования каталога).

В соответствии с п. 4 Правил использования каталога заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

 В соответствии с п. 5 Правила использования каталога заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст. 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 5 ст. 33 Федерального закона.

В письме Минфина России от 06.02.2018 № 24-06-07/6697 указано следующее:

 «В соответствии с п. 4 Правил использования каталога заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" п. 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее - Правила формирования каталога).

Согласно п.п. "г" п. 10 Правил формирования каталога в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п. 13 настоящих Правил.

Подпунктом "а" п. 13 Правил формирования каталога установлено, что в описание товара, работы, услуги в том числе включаются потребительские свойства и иные характеристики товара, работы, услуги, в том числе функциональные, технические, качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости), сформированные с учетом того, что в отношении каждой характеристики, имеющей количественную оценку, указывается ее конкретное значение, или исчерпывающий перечень конкретных значений, или диапазоны допустимых значений (минимально либо максимально допустимые значения), или неизменяемые значения.

Таким образом, в позицию каталога могут быть включены как изменяемые, установленные в качестве допустимых, так и неизменные значения характеристик товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 5 Правил использования каталога заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст. 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

При этом в силу пункта 6 Правил использования каталога предоставление заказчиком иной и дополнительной информации, предусмотренной п. 5 настоящих Правил, допускается при условии обязательного включения в описание товара, работы, услуги обоснования необходимости использования такой информации».

 В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона Заказчиком указано описание объекта закупки: «Поставка смеси белковой композитной сухой»:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование товара, работы, услуги по КТРУ | Код позиции | Характеристики товара, работы, услуги | Единица измерения | Количе ство | Цена за ед.изм. | Стоимо сть |
| Наименование | Значение | Единица измерения |
| Смесь сухая белковая композитная | 10.86.10.910-00000001 |  | Килограмм | 420 | 2900.00 | 1218000.00 |
| Вид применяемого сырья | Изолированный соевый белок |  |
| Вид применяемого сырья | Белок молока |  |
| Наличие обогащающих компонентов | Нет |  |

 |
| Итого: 1218000.00 Российский рубль |

 В пункте 10 р. 2 Информационной карты Документации Заказчиком указано наименование, описание объекта закупки: «В соответствии с условиями технического задания (Раздел № 2 к документации об электронном аукционе)».

 В разделе 3 Документации Заказчиком установлено Техническое задание, а именно:

 «…Общие требования к поставляемой продукции:

 3. Требования к качеству и безопасности (потребительским свойствам) товара:

 Качество поставляемого товара должно соответствовать требованиям Федерального закона Российской Федерации «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 02.01.2000 г. № 29-ФЗ, государственным стандартам, техническим условиям, санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам, утвержденным для данного вида продукции, что подтверждается соответствующими документами.

Товар должен соответствовать требованиям Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30.03.1999 № 52-ФЗ, ГОСТ 33933-2016, СанПин 2.3.2.1324-03 «Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов» и требованиям безопасности согласно СанПин 2.3.1.1078-01 Прил.1 пп.1.1.1, 1.1.1.2 «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности  пищевых продуктов»…

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Код позиции по КТРУ | Наименование товара | Описание объекта закупки (качество, технические характеристики товара, функциональные характеристики (потребительские свойства) | Единица измерения | Количество |
| Характеристики товара согласно КТРУ  | Характеристики товара (дополнительные)\* |
| 1 | 10.86.10.910-00000001 | Смесь белковая композитная сухая  | Назначение: предназначен для реализации населению, пищеблокам, лечебно-профилактических учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, санаториям, другим предприятиям общественного питания в качестве компонента для приготовления готовых блюд для диетического лечебного и диетического профилактического питания взрослых. Производится по ГОСТ 33933-2016 Продукты диетического лечебного и диетического профилактического питания, смеси белковые композитные сухие. Общие технические условия. Состав СБКС: Белковый компонент должен быть представлен только сывороточными белками;\*жиры, углеводы (в т.ч. пищевые волокна) Внешний вид: порошкообразные продукты. Допускается наличие незначительного количества комочков. Цвет от светлого до кремового. Вкус и запах свойственным основным ингредиентам, без посторонних привкусов и запахов.Содержание на 100 г. Сухого продукта: белки, г. - 40.0, жиры, г. 20, углеводы, г. - 30 г., энергетическая ценность, ккал - 452,0.Упаковка не более 5 килограмм |  | кг | 420 |

\*Учитывая, что целями закупки является обеспечение условий оказания экстренной и плановой медицинской помощи при описании объекта закупки использованы не только показатели, требования и терминология, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее по тексту - Стандарты), но и иные показатели, требования и терминология, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров требованиям заказчика. Применение иных показателей обусловлено необходимостью отражения потребностей заказчика в части технических и качественных характеристик объекта закупки, в том числе функциональных и иных параметров, не регламентированных соответствующими Стандартами, но являющихся значимыми относительно потребности заказчика. Сывороточные белки (глобулины и альбумины) обладают высокой пищевой ценностью, имеют наивысшую скорость расщепления и усвоения среди цельных белков. Усвоение сывороточных белков происходит минуя желудок, что имеет важнейшее значение для лечебного питания гастроэнтерологических больных. Иммуноглобулины, входящие в состав сывороточных белков, обладают мощными защитными свойствами".

Согласно сведениям каталога КТРУ по позициям, установленным в техническом задании документации об Аукционе установлены следующие наименования, а именно: 10.86.10.910-00000001 "Смесь сухая белковая композитная", 10.86.10.910-00000002 " Смесь сухая белковая композитная", 10.86.10.910-00000003 "Смесь сухая белковая композитная".

В соответствии с р. 1 ГОСТ 33933-2016 «Межгосударственный стандарт. Продукты диетического лечебного и диетического профилактического питания. Смеси белковые композитные сухие. Общие технические условия" (введен в действие Приказом Росстандарта от 30.09.2016 N 1299-ст)» настоящий стандарт распространяется на смеси белковые композитные сухие (далее - СБКС), относящиеся к специализированным продуктам и предназначенные для диетического лечебного и диетического профилактического питания взрослых и детей старше трех лет в качестве компонента для приготовления готовых блюд.

 Согласно п. 3.1 ГОСТ 33933-2016 сухие белковые композитные смеси; СБКС: Специализированные пищевые продукты с содержанием белка от 40% до 75%, состоящие из белков молока (казеина и/или белков сыворотки молока), или изолята соевого белка, или смеси белков молока (казеина и/или белков сыворотки молока) и изолята соевого белка, с добавлением одного или нескольких нижеперечисленных ингредиентов: мальтодекстрина, лецитина, полиненасыщенных жирных кислот, среднецепочечных триглицеридов, пищевых волокон, витаминов, минеральных веществ, ароматизаторов, пробиотиков и пребиотиков и представляющие собой порошкообразные смеси, состоящие из единичных и/или агломерированных частиц.

Пунктом 4.1 ГОСТ 33933-2016 СБКС в зависимости от применяемого сырья подразделяют на произведенные на основе:

- белков молока (казеина и/или белков сыворотки молока);

- изолированных соевых белков;

- смеси белков молока (казеина и/или белков сыворотки молока) и изолированных соевых белков.

 В соответствии с п.п. 5.1.1 п. 5.1 ГОСТ 33933-2016 СБКС должны быть изготовлены в соответствии с требованиями настоящего стандарта по рецептурам и технологическим инструкциям с соблюдением требований, установленных в [1], [2], приложении А.

Согласно п.п. 5.1.3 п. 5.1 ГОСТ 33933-2016 химические показатели СБКС должны соответствовать нормам, указанным в таблице 2.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Значение показателя |
| Массовая доля белка, % [<\*>](file:///%5C%5C192.168.0.254%5C%D0%BE%D0%B1%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%B8%D0%BA%5C%D0%A7%D0%B5%D1%80%D0%BA%D0%B0%D1%88%D0%B8%D0%BD%D0%B0%5C%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BC%D0%B5%D1%80%D1%8B%20%D0%9A%D0%A2%D0%A0%D0%A3.docx#P36) | От 40,0 до 75,0 включ. |
| Массовая доля жира, %, в т.ч. | От 5,0 до 20,0 включ. |
| ненасыщенных жирных кислот, | От 2,6 до 10,0 включ. |
| из них полиненасыщенных жирных кислот: |  |
| - омега-3 | От 0,2 до 1,6 включ. |
| - омега-6 | От 2,2 до 10,0 включ. |
| Массовая доля фосфолипидов, % | От 1,7 до 8,0 включ. |
| Массовая доля среднецепочечных жирных кислот, % | От 1,3 до 6,5 включ. |
| Массовая доля общих углеводов, %, в т.ч. | От 20,0 до 50,0 включ. |
| пищевых волокон | От 2,0 до 6,0 включ. |
| Массовая доля влаги, %, не более | 8,0 |
| Чистота восстановленной СБКС, группа не ниже | 1 |
| Содержание витаминов и минеральных веществ в суточной порции СБКС, обогащенного витаминами и минеральными веществами, пребиотиками или соответствующими премиксами, %, от нормы физиологической потребности в конкретном компоненте | От 15,0 до 50,0 включ. |
| Перекисное число выделенного жира, не более ммоль активного кислорода/кг (мэкв активного кислорода/кг) | 4 |
| Кислотность, град | От 8,0 до 12,0 включ. |
| <\*> Для белков молока (казеина и/или белков сыворотки молока) используют коэффициент пересчета 6,38; для изолятов соевого белка - 6,25; для смеси белков молока (казеина и/или белков сыворотки молока) и изолятов соевого белка - 6,25. |

В соответствии с п.п. 5.1.4 п. 5.1 ГОСТ 33933-2016 содержание каждой незаменимой аминокислоты в суммарном белковом компоненте СБКС при использовании соевого белка или белков молока (казеина и/или белков сыворотки молока) или их смеси не должно быть ниже значения, указанного в приложении Б.

 В соответствии с п.п. 5.1.5 п. 5.1 ГОСТ 33933-2016 изолят соевого белка и белки молока (казеина и/или белки сыворотки молока) должны характеризоваться высокой усвояемостью (значения истинной усвояемости более 97%).

Исходя из вышеизложенного, ГОСТ 33933-2016 не ограничивает белок, входящий в состав смесей белковых композитных сухих, только сывороточными белками молока, а предусматривает в составе смесей белковых композитных сухих и другие белки, в т.ч. белок молока казеин, изолированные соевые белки, смеси белков молока и изолированных соевых белков.

 Заказчиком в разделе 3 Техническое задание Документации установлено: «Состав СБКС: белковый компонент должен быть представлен только сывороточными белками», тогда как в КТРУ и ГОСТ 33933-2016 не установлено, что белковый компонент может быть представлен только сывороточными белками.

При этом в силу пункта 6 Правил использования каталога предоставление заказчиком иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, допускается при условии обязательного включения в описание товара, работы, услуги обоснования необходимости использования такой информации.

Заказчик в Техническом задании (р. 3 Документации) в обоснование установленных показателей указал следующее: «Учитывая, что целями закупки является обеспечение условий оказания экстренной и плановой медицинской помощи при описании объекта закупки использованы не только показатели, требования и терминология, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее по тексту - Стандарты), но и иные показатели, требования и терминологии, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров требованиям заказчика», однако согласно cт. 32 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» экстренную и плановую медицинскую помощь оказывают только медицинские организации.

Заказчик является учреждением социального обслуживания граждан, согласно ст. 3 Федерального закона Российской Федерации от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации» социальное обслуживание граждан (далее - социальное обслуживание) - деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам; социальная услуга - действие или действие в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

Комиссия, изучив Техническое здание (р. 3 Документации), приходит к выводу, что приведенное Заказчиком обоснование со ссылкой на оказание экстренной и плановой медицинской помощи не соответствует закону и не обосновывает установленные дополнительные характеристики к объекту закупки.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, п. 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145.

РНП

 30 июня 2021 года вышло Постановление Правительства РФ № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ». Данным постановлением утверждены Правила ведения РНП.

 Все категории заказчиков с 30.06.2021 года обязаны неукоснительно руководствоваться требованиями данного постановления. (Осветить вопросы, отраженные в по становлении в сравнении )

 ПРИМЕР:

 В Управление поступило обращение муниципального заказчика – Администрации муниципального образования о включении в реестр недобросовестных поставщиков – Общества с ограниченной ответственностью, в связи с расторжением в одностороннем порядке муниципального контракта на выполнение работ по спилу аварийных деревьев, заключенного по результатам осуществления закупки для муниципальных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Спил аварийных деревьев».

 В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Частью 1 ст. 2 Закона о контрактной системе установлено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в ч. 1 ст. 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно п. 2 ст. 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

По результатам электронного аукциона между Администрацией и ООО на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и заявкой Общества, заключен муниципальный контракт на выполнение работ по спилу аварийных деревьев на сумму 100 000,00 руб.

Согласно п. 1.1 раздела 1 муниципального контракта в целях обеспечения нужд Заказчика Подрядчик в соответствии с требованиями и условиями настоящего Контракта обязуется по заданию Заказчика выполнить работы по спилу аварийных деревьев (далее – Работы) и передать полученные при выполнении Работ результаты.

Согласно п. 1.3 раздела 1 муниципального контракта требования, предъявляемые к выполненным Работам, виды, объемы, и другие условия определены в Техническом задании (Приложение № 1 к Контракту), которое является неотъемлемой частью настоящего Контракта.

Пунктом 2.1 муниципального контракта установлено, что Работы должны выполняться в объеме и в сроки, предусмотренные настоящим Контрактом.

В п. 2.3 муниципального контракта установлен срок выполнения Работ: начало – с момента подписания Контракта; окончание – 31.05.2021.

Согласно п. 13.1 муниципального контракта расторжение Контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в соответствии с ГК РФ.

Пунктом 13.2 муниципального контракта установлено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

05 июня 2021 года заказчиком в адрес ООО направлено письмо, в котором указано следующее: «Между заказчиком и ООО заключен муниципальный контракт. Срок исполнения работ по вышеуказанному муниципальному контракту истек 31.05.2021 года, работы по спилу аварийных деревьев не были начаты. Требуем принять действенные меры к исполнению муниципального контракта.

Так же уведомляем Вас о том, что срок выполнения работ по вышеуказанному контракту истек 31.05.2021 года, в соответствии с п. 3.5, 10.1, 10.3 муниципального контракта, в соответствии с положениями муниципального контракта, при расчете будут удержаны суммы неустойки (штрафы, пени)».

07 июня 2021 года Заказчиком в адрес ООО заказным письмом с уведомлением направлено вышеуказанное письмо, данное письмо направлено по реквизитам указанным в муниципальном контракте, письмо вернулось в адрес Заказчика с отметкой выбытия адресата.

17 июля 2021года членами комиссии по приемке товаров, работ по муниципальным контрактам заказчиком составлен Акт, согласно которому работы по спилу аварийных деревьев не ведутся, Подрядчик на объекте отсутствует.

 18 июля 2021 года Заказчиком принято решение о расторжении контракта в одностороннем порядке, данное решение отражено в уведомлении, котором указано следующее: «23 апреля 2021 года между заказчиком и ООО по итогам проведения электронного аукциона был заключен муниципальный контракта на выполнение работ по спилу аварийных деревьев.

 В соответствии с п. 13.1 контракта расторжение контракта допускается в случае одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

 Статьей 715 ГК РФ закреплено, что если подрядчик не приступает своевременно к исполнителю договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В соответствии с п. 2.3 контракта ООО должно было приступить к выполнению работ 23.04.2021 и окончить работы 31.05.2021.

Однако по состоянию на 17.07.2021 Подрядчик на объекте отсутствует, работы не ведутся.

Настоящим извещаем Вас, что контракт на основании п. 3 ст. 450 ГК РФ и п. 13.1 контракта считается расторгнутым через десять дней с даты получения ООО настоящего уведомления.

При невозможности получения подтверждения либо информации о получении настоящего уведомления, датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе».

Частью 12 ст. 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

18 июля 2021 года Заказчиком в адрес ООО на электронный адрес Общества направлено уведомление от 18.07.2021 о расторжении контракта в одностороннем порядке.

18 июля 2021 года Заказчиком в адрес ООО заказным письмом с уведомлением направлено уведомление о расторжении контракта в одностороннем порядке, уведомление направлено по реквизитам указанным в муниципальном контракте.

19 июля 2021 года Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок по адресу: http://[www.zaкupki.gov.ru](http://www.zaкupki.gov.ru) размещено уведомление о расторжении контракта в одностороннем порядке.

Таким образом, Заказчиком надлежащим образом соблюдены требования ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе по размещению информации и уведомлению поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

 Частью 13 ст. 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Правовые последствия юридически значимых сообщений (в том числе уведомления об отказе от договора) наступают для лица, которому они адресованы, с момента их доставки самому лицу или его представителю (абз. 1 п. 1 ст. 165.1 ГК РФ). Согласно абз. 2 п. 1 ст. 165.1 ГК РФ сообщение считается доставленным адресату и в том случае, если оно фактически не было получено по причинам, зависящим от адресата. Таким образом, договор может быть признан расторгнутым, если сторона не получила уведомление по своей вине. Например, уведомление считается доставленным, если оно было возвращено по истечении срока хранения в отделении связи, поскольку адресат уклонился от получения корреспонденции (абз. 2 п. 67 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25)

Заказное письмо с уведомлением, направленное Заказчиком в адрес ООО возвращено Заказчику в связи с выбытием адресата и получено Заказчиком 29.07.2021 года.

Таким образом, уведомление Заказчика о расторжении контракта в одностороннем порядке вступило в законную силу, и контракт считается расторгнутым с 09.08.2021года.

Частью 6 ст. 104 Закона о контрактной системе установлено, что в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную ч. 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Заказчиком надлежащим образом соблюдены требования ч. 13 ст. 95, ч. 6 ст. 104 Закона о контрактной системе об исчислении сроков вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта и сроков направления информации о недобросовестном поставщике в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Еврейского УФАС России при рассмотрении материалов дела и представленной информации пришла к следующему.

Согласно п. 1.1 раздела 1 муниципального контракта в целях обеспечения нужд Заказчика Подрядчик в соответствии с требованиям и условиями настоящего Контракта обязуется по заданию Заказчика выполнить работы по спилу аварийных деревьев (далее – Работы) и передать полученные при выполнении Работ результаты.

Согласно п. 1.3 раздела 1 муниципального контракта требования, предъявляемые к выполненным Работам, виды, объемы, и другие условия определены в Техническом задании (Приложение № 1 к Контракту), которое является неотъемлемой частью настоящего Контракта.

Пунктом 2.1 муниципального контракта установлено, что Работы должны выполняться в объеме и в сроки, предусмотренные настоящим Контрактом.

В п. 2.3 муниципального контракта установлен срок выполнения Работ: начало – с момента подписания Контракта; окончание – 31.05.2021.

В соответствии с п.п. 5.1.5 п. 5.1 муниципального контракта Заказчик обязуется создать Подрядчику необходимые условия для выполнения Работ, принять их результат.

В соответствии с п.п. 5.2.3 п. 5.2 раздела 5 муниципального контракта Подрядчик обязуется своевременно и надлежащим образом выполнять Работы в соответствии с п. 1.1 с использованием своих материалов, собственными силами и средствами.

Таким образом, согласно условиям муниципального контракта Заказчик обязуется создать Подрядчику необходимые условия для выполнения Работ, при этом Работы по Контракту должны выполняться согласно утвержденному списку.

При изучении документации об электроном аукционе, проекта контракта, заключенного муниципального контракта установлено, что ни в одном из перечисленных документов не содержится утвержденного списка по месту выполнения работ.

В материалы дела ООО представлено письмо без даты и без номера, согласно которому Обществом в адрес Заказчика, по средством электронной почты, направлялся запрос о предоставлении утвержденного списка и схемы с указанием точного объема и улиц на которых необходимо выполнить работы по аварийному спилу деревьев.

Подтверждение получения Заказчиком указанного письма Обществом в материалы дела не представлено.

Заказчиком представлены журналы входящей корреспонденции (нарочным, факсом, электронной почты), а также скриншоты с электронной почты подтверждающие, что вышеуказанное письмо в адрес Заказчика не поступало.

Таким образом, информация, представленная ООО о направлении в адрес Заказчика письма о предоставлении информации, не подтверждена Обществом.

Информация Заказчика о том, что им с представителем ООО был осуществлен выезд на место выполнения работ и передан представителю ООО перечень деревьев подлежащих спилу, не может быть принята во внимание по следующим основаниям.

На основании изложенного, между заказчиком и ООО при исполнении муниципального контракта надлежащим образом не урегулированы отношения связанные с выполнением работ по муниципальному контракту, в связи с чем отсутствуют основания для включения сведений об ООО в реестр недобросовестных поставщиков.

 Комиссия, руководствуясь ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», решила: сведения, представленные заказчиком в отношении Общества с ограниченной ответственностью в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

 4 ПРИМЕР:

Управлением на основании информации об обнаружении признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, на основании п.п. б п. 2 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в действиях государственного заказчика при осуществлении закупки для государственных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Видеоэндоскопический комплекс с принадлежностями» выявлены признаки нарушения Закона о контрактной системе.

 1. Пунктом 9 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе информацию о возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

Частью 1 ст. 83.2 Закон о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Частью 1 ст. 34 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

В соответствии ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

 Согласно п. 1 ч.1 ст. 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях: если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

В п. 32 р. 1 Документации установлено, что возможность заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 95 Закона - не предусмотрена.

Согласно п. 11.2 р. 11 Проекта контракта все изменения Договора должны быть совершены в письменном виде и оформлены дополнительными соглашениями к Договору.

Таким образом, в проекте контракта и документации имеются разночтения в части возможности изменения условий контракта.

2. Пунктом 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в ст. 42 настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Как следует из п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии его требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В Извещении в р. Единые требования к участникам (в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе) установлено, что дополнительная информация к требованию отсутствует.

Согласно п. 39 р. 1 Документации установлено, что в соответствии с п.1 ч.1 ст. 31 Закона о контрактной системе установлено требование о наличии лицензии у участника закупки на техническое обслуживание медицинской техники, выдаваемой в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.06.2013 № 469 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники».

Следовательно, заказчик в соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе должен был установить в Извещении требование к участникам закупки о наличии у них лицензии на техническое обслуживание медицинской техники и указать перечень документов для подтверждения соответствия данному требованию.

В нарушение п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении закупки отсутствует перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, тогда как в документации установлено требование о наличии лицензии у участника закупки на техническое обслуживание медицинской техники, выдаваемой в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.06.2013 № 469.

Таким образом, в действиях заказчика наличествует нарушение п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе.

3. Пунктом 2 ч. 1 ст. 64 Закон о контрактной системе установлено, что Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п.п. а п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар информацию о наименовании страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона).

Согласно ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Заказчиком в п. 43 р. 1 Документации установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в разделе 4 «Содержание первой части заявки. Рекомендуемая форма» документации об аукционе (см. отдельный файл «Разделы 3-6 АД»).

В п. 4.1 р. 4 Документации установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии);

В р. 4 документации установлена рекомендуемая форма первой части заявки на участие в аукционе.

В Извещении р. Ограничения установлен запрет на допуск товаров, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 Закона о контрактной системе.

Пунктом 38 р. 1 Документации в р. Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами (в соответствии со статьей 14 Закона): Установлены. Ограничение допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 102 от 05.02.2015).

Таким образом, в нарушение пункта 2 части 1 статьи 64, подпункта «а» пункта 2 части 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе Заказчиком не установлено требование о содержании в составе первой части заявки на участие в электроном аукционе информации о наименовании страны происхождения товара. Рекомендуемая форма первой части заявки на участие в аукционе не является требованием к составу первой части заявки.

4. Частью 3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление) в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень № 1).

Согласно п. 2 Постановления установлено, что для целей осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень № 1, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов указанных медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, которые одновременно:

а) для заявок (окончательных предложений), содержащих предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень № 1:

- содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

- не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений); В соответствии с п. 3 Постановления подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень № 1, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

В соответствии с п. 3 Постановления подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень № 1 является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (далее - Правила), и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами.

Согласно Извещению предметом настоящей закупки является поставка «Видеоэндоскопического комплекса с принадлежностями» (код 26.60.12.129).

 В Извещении в р. Ограничение допуска и условия допуска установлено: Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно п. 43 р. 1 Документации установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона. (Рекомендуемая форма «Сведения об участнике закупки» размещена в разделе 2 документации об аукционе).

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой. Копия лицензии на техническое обслуживание медицинской техники, выдаваемой в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.06.2013 № 469 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники».

Из положений п. 43 р. 1 Документации электронного аукциона не следуют, что участником закупки в составе второй части заявки предоставляется сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза.

Таким образом, в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 6 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе заказчиком не установлены надлежащие требования к составу второй части заявки.

5. В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе.

В соответствии с ч. 4 ст. 64 Закона о контрактной системе проект контракта является неотъемлемой частью аукционной документации.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Частью 1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Частью 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Изучив проект государственного контракта, Комиссия приходит к выводу, что проект государственного контракта документации об аукционе не содержит конкретный идентификационный код закупки.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика, не установившего в проекте государственного контракта идентификационный код закупки, нарушают ч. 1 ст. 23 Закона о контрактной системе.

 На основании изложенного, руководствуясь п.п. б п. 2 ч. 15, ч. 22 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», решила:

Признать государственного заказчика нарушившим требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно:

- п. 6 ч. 5 ст. 63;

- п. 2 ч. 1 ст. 64, п.п. «а» п. 2 ч. 3 ст. 66;

- п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 6 ч. 5 ст. 66;

- ч. 1 ст. 23.

ВКЛЮЧЕНИЕ В РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ УЧАСТНИКОВ

 В Управление года поступило обращение Администрации Муниципального образования о включении победителя открытого аукциона, уклонившего от заключения договора аренды земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, из категории земель: земли населённых пунктов.

 В своем обращении заявитель сообщает, что на основании протокола аукциона победителем аукциона признан гражданин, предложивший наибольший размер ежегодной арендной платы за земельный участок.

 Администрация указывает, что победителю аукциона письмом вручены три проекта подписанного договора аренды земельного участка, а также разъяснено, что направленный проект договора аренды должен быть подписан в 30-дневный срок).

 В установленный п. 25 ст. 39.12 ЗК РФ срок, гражданин подписанный им договор аренды вышеуказанного земельного участка в уполномоченный орган, не представил, что свидетельствует об уклонении его от подписания данных договоров.

 Кроме того, Администрация указывает, что протоколом комиссии по проведению аукциона по продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности гражданин признан уклонившимся от заключения договора аренды.

|  |
| --- |
|  Рассмотрев обращение Администрации, изучив представленные в дело документы и сведения, Комиссией установлено следующее.  Распоряжением Администрации «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельных участков» указано провести аукцион.  На официальном сайте http://torgi.gov.ru/ Заказчиком размещено извещение о проведении открытого аукциона.В составе аукциона объявлено 1 лот.Протоколом члены Комиссии Администрации в заседании зарегистрировала и признала участниками 3 заявкиРешением Комиссии по проведению аукционов по продаже земельных участков после троекратного объявления ведущим аукциона размера годовой арендной платы в размере … решено признать победителем участника гражданина. Экземпляр протокола гражданин получил.Администрация направила в адрес победителя для подписания экземпляр подписанного проекта договора аренды земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в котором указано, что в соответствии со ст. 39.12 ЗК РФ необходимо направить в комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации посредством почтовой связи на бумажном носителе в течении 30 дней со дня получения проекта договора и три экземпляра подписанного проекта договора аренды земельного участка получено гражданином. Протоколом об уклонении победителя аукциона от заключения договора аренды земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, из категории земель: земли населенных пунктов, решено признать победителя аукциона гражданина уклонившего от заключения договора аренды земельного участка Проведение аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 39.12 ЗК РФ.Частью 20 статьи 39.12 ЗК РФ предусмотрено, что уполномоченный орган направляет победителю аукциона или единственному принявшему участие в аукционе его участнику три экземпляра подписанного проекта договора купли-продажи или проекта договора аренды земельного участка в десятидневный срок со дня составления протокола о результатах аукциона. При этом договор купли-продажи земельного участка заключается по цене, предложенной победителем аукциона, или в случае заключения указанного договора с единственным принявшим участие в аукционе его участником по начальной цене предмета аукциона, а размер ежегодной арендной платы или размер первого арендного платежа по договору аренды земельного участка определяется в размере, предложенном победителем аукциона, или в случае заключения указанного договора с единственным принявшим участие в аукционе его участником устанавливается в размере, равном начальной цене предмета аукциона. Не допускается заключение указанных договоров ранее, чем через десять дней со дня размещения информации о результатах аукциона на официальном сайте.В соответствии с пунктом 34 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации порядок ведения реестра недобросовестных участников аукциона, в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения данного реестра, устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.Победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наибольшую цену за земельный участок или наибольший размер ежегодной арендной платы за земельный участок (п. 17 ст. 39.12 ЗК РФ).Реестр недобросовестных участников аукциона служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в статье 39.12 ЗК РФ, для осуществления добросовестной конкуренции и предотвращения злоупотреблений в сфере земельных отношений, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий участников (исполнителей). Гражданин в установленные законодательством сроки был уведомлен о рассмотрении обращения Администрации для включения его в реестр недобросовестных участников, возражений, ходатайств не заявил. Комиссия Еврейского УФАС России, изучив материалы дела, приходит к выводу о том, что гражданин является лицом, недобросовестно уклонившимся от заключения договора аренды земельного участка. |

 Комиссия Еврейского УФАС России, руководствуясь ст. 39.12 Земельного Кодекса Российской Федерации, приказом ФАС России от 14.04.2015 № 247/15 «О порядке ведения реестра недобросовестных участников аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в том числе требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения данного реестра», решила включить в Реестр недобросовестных участников аукциона по продаже земельного участка, государственная собственность на который не разграничена сведения, представленные организатором торгов - Администрацией о гражданине - победителе аукциона на право заключения договора аренды земельного участка сроком на 2 (два) года.

РЕКЛАМА

За 3 квартала 2021 года рассмотрено 2 дела.

ПРИМЕР:

При осуществлении государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе Управлением установлен факт размещения рекламы кафе в г. Биробиджане следующего содержания: «Кафе… Банкеты, свадьбы, юбилеи, корпоративы, ди-джей. Доставка блюд на дом. Тел: ….».

Данная рекламная информация направлена на привлечение внимания потребителей к блюдам, которые можно приобрести по указанному телефону доставки, то есть дистанционным способом.

На основании статьи 8 ФЗ «О рекламе» в рекламе товаров при дистанционном способе их продажи должны быть указаны сведения о продавце таких товаров: наименование, место нахождения и государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица; фамилия, имя, отчество, основной государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

В рекламе кафе отсутствует наименование, место нахождения и государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица.

Таким образом, реклама кафе распространялась с нарушением статьи 8 ФЗ «О рекламе» и в соответствии со статьей 3 ФЗ «О рекламе» являлась ненадлежащей.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований статьи 8 несет рекламораспространитель – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и использованием любых средств.

Установлено, что рекламораспространителем указанной рекламы является Общество с ограниченной ответственностью «….».

По результатам рассмотрения дела, ООО <…> признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ – нарушение законодательства о рекламе, и ему назначено наказание в виде предупреждения.