**Аналитический отчёт**

**Анализ состояния конкуренции на рынке услуг по строительству, реконструкции, капитальному ремонту дорог, тоннелей, мостов и путепроводов на территории Еврейской автономной области.**

1. **Общие положения.**

Во исполнение Плана работы ФАС России по анализу состояния конкуренции на товарных рынках на 2011– 2012 годы, утвержденного приказом ФАС России от 07.02.2011 № 66, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области проведён анализ рынка услуг по строительству, реконструкции, капитальному ремонту дорог, тоннелей, мостов и путепроводов на территории Еврейской автономной области.

Настоящий анализ проводится в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке анализа состояния конкурентной среды на рынке услуг по строительству, реконструкции, капитальному ремонту дорог, тоннелей, мостов и путепроводов, которые разработаны на основе Порядка проведения анализа и оценки состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (зарегистрировано в Минюсте РФ 2 августа 2010 г. N 18026).

Анализ проводится в целях оценки состояния конкурентной среды на рынке услуг по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог, а также на рынке услуг по строительству, реконструкции и капитальному ремонту тоннелей, мостов и путепроводов.

I. При анализе состояния конкуренции на товарном рынке в качестве исходной информации о товарных рынках использованы:

* данные, полученные от Управления автомобильных дорог и транспорта правительства Еврейской автономной области;
* информация от Управления архитектуры и строительства правительства Еврейской автономной области, Управления государственного надзора и экспертизы Еврейской автономной области, Муниципальных образований Еврейской автономной области;
* сведения с официального портала органов государственной власти ЕАО;
* сведения и документы, полученные от хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на данном рынке;
* законодательные акты, регулирующие деятельность в сфере строительства и реконструкции ремонта дорог, тоннелей, мостов и путепроводов, государственные стандарты, технические условия и другие нормативные акты.

**Цель Анализа:**

* оценка состояния конкурентной среды на рынке услуг по строительству, реконструкции, капитальному ремонту дорог, тоннелей, мостов и путепроводов;
* установление доминирующего положения хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на исследуемом рынке, согласно частям 1 и 3 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции";
* использование результатов исследования для включения хозяйствующих субъектов в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35% или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов.
1. **Определение временного интервала исследования.**

Временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка и доступности информации. Для целей настоящего исследования необходимо изучение сложившихся характеристик рассматриваемого товарного рынка, соответственно, проведен ретроспективный анализ состояния конкурентной среды на товарном рынке.

Временной интервал исследования рынка услуг по строительству, реконструкции, капитальному ремонту дорог, тоннелей, мостов и путепроводов, согласно Плану работы ФАС России по анализу состояния конкуренции на товарных рынках на 2011-2012 годы, определён 2008-2010 годы.

1. **Определения продуктовых границ товарного рынка.**

В соответствии с пунктом 3.1. Порядка, определение продуктовых границ рынка предполагает предварительное определение товара, выявление свойств товара, определяющий выбор приобретателя, и товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара, определение взаимозаменяемых товаров.

1. **Предварительное определение товара (услуги) проводится на основании нормативных актов, на основе ОКВЭДа.**
2. **На основании нормативных правовых актов.**

 В соответствии с Федеральным законом от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и автомобильной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон об автомобильных дорогах), регулирующий отношения, возникающие в связи с осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации**,** автомобильной дорогой является объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Согласно указанному федеральному закону искусственными дорожными сооружениями являются сооружения, предназначенные для движения транспортных средств, пешеходов и прогона животных в местах пересечения автомобильных дорог иными автомобильными дорогами, водотоками, оврагами, в местах, которые являются препятствиями для такого движения, прогона, в том числе, мосты, путепроводы и тоннели.

Таким образом, мосты, путепроводы и тоннели являются составными частями автомобильных дорог.

В соответствии с Законом об автомобильных дорогах услугой по реконструкции автомобильной дороги является выполнение комплекса работ, при выполнении которых осуществляется изменение параметров автомобильной дороги, ее участков, ведущее к изменению класса и (или) категории автомобильной дороги либо влекущее за собой изменение границы полосы отвода автомобильной дороги.

Согласно указанному федеральному закону услугой по капитальному ремонту автомобильной дороги является выполнение комплекса работ по замене и (или) восстановлению конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и (или) их частей, выполнение которых осуществляется в пределах установленных допустимых значений и технических характеристик класса и категории автомобильной дороги и при выполнении которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги и не изменяются границы полосы отвода автомобильной дороги.

В соответствии со статьей 740 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) услуги по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог выполняются на основании договора строительного подряда.

 Согласно статье 763 ГК РФ в случае, если указанные работы предназначены для удовлетворения государственных или муниципальных нужд, они осуществляются на основе государственного или муниципального контракта на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд. В соответствии со статьей 706 ГК РФ, если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу своими силами, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

1. **На основе Общероссийского классификатора видов экономической деятельности.**

 В целях проведения данного анализа рассматриваются услуги по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог, а также услуги по строительству, реконструкции и капитальному ремонту тоннелей, мостов и путепроводов.

 Согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД) ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1), принятого и введенного в действие Постановлением Госстандарта России от 06.11.2001 N 454-ст, с изменениями, утвержденными Приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 № 329-ст, рассматриваемые в анализе услуги по строительству относят к двум видам деятельности.

 Услуги по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог, относят к разделу F «Строительство», подразделу FА «Строительство», классу 45.2 «Строительство зданий и сооружений», подклассу

**45.23.1 «Производство общестроительных работ по строительству автомобильных дорог, железных дорог и взлётно-посадочных полос аэродромов».**

 Услуги по строительству, реконструкции и капитальному ремонту тоннелей, мостов и путепроводов относят к разделу F «Строительство», подразделу FА «Строительство», классу 45.2 «Строительство зданий и сооружений», подклассу **45.21.2 «Производство общестроительных работ по строительству мостов, надземных автомобильных дорог, тоннелей и подземных дорог».**

Таким образом, рассматриваемые услуги по строительству являются самостоятельными видами экономической деятельности, в связи с этим они не имеют заменителей.

1. **Выявление свойств товара, определяющих выбор приобретателя.**

 В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона об автомобильных дорогах автомобильные дороги могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, а также в частной собственности физических и юридических лиц.

 Основная часть работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог осуществляется посредством проведения торгов в порядке, установленном Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В целях проведения данного анализа продуктовыми границами рассматриваемых рынков будут являться **услуги по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог, а также их составных частей тоннелей, мостов и путепроводов.**

  **IV . Определение географических границ товарных рынков.**

Процедура определения географических границ товарного рынка определяется, исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретателя приобрести товар (услугу) на данной территории.

В соответствии со статьей 5 Закона об автомобильных дорогах, автомобильные дороги в зависимости от их значения подразделяются на:

1. автомобильные дороги федерального значения;
2. автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения;
3. автомобильные дороги местного значения;
4. частные автомобильные дороги.

Федеральными автомобильными дорогами являются автомобильные дороги общего пользования, относящиеся к федеральной собственности, обеспечивающие общегосударственные транспортные связи Российской Федерации.

Территориальными автомобильными дорогами являются дороги общего пользования, находящиеся в собственности субъекта Российской Федерации – ( Еврейская автономная область), обеспечивающие межрегиональные и внутрирегиональные транспортные связи.

Автомобильные дороги, находящиеся в частной собственности, на территории ЕАО отсутствуют.

 Протяженность автомобильных дорог в Еврейской автономной области составляет 1,6 тыс. км. Основная магистраль проходящая по территории области – автотрасса федерального значения «Амур» (Чита - Хабаровск – Биробиджан – Облучье – Амурская область). Наземная транспортная сеть обеспечивает выход к речным контрольно-пропускным пунктам на границе с Китайской народной республикой.

Согласно Методических рекомендаций по подготовке анализа состояния конкуренции на товарном рынке географические границы рынка услуг по строительству, реконструкции, капитальному ремонту дорог, тоннелей, мостов и путепроводов предварительно определены, как региональные рынки (субъекты Российской Федерации), территория на которой зарегистрированы и действуют участники рынка – **территория Еврейской автономной области.**

В качестве метода определения географических границ товарного рынка был выбран **метод установления фактических районов продаж** (местоположение приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке (в предварительно определённых географических границах).

При этом для целей настоящего исследования районами продаж являются районы фактически выполненных работ.

 Размещение заказа на выполнение работ по капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, осуществляется путем проведения конкурсов, аукционов, уполномоченным на это органом, выполняющим функции государственного заказчика.

На территории Еврейской автономной области уполномоченным органом, выполняющим функции государственного заказчика является Управление автомобильных дорог правительства Еврейской автономной области (далее –Управление автомобильных дорог).

Управление автомобильных дорог является специально уполномоченным органом, созданным для решения вопросов управления дорожной отраслью, использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, реализующим единую государственную политику по развитию сети автомобильных дорог Еврейской автономной области.

На основании вышеизложенного географические границы исследуемого рынка определены, как административные границы **Еврейской автономной области**.

**V. Определение состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке.**

 В связи с тем, что работы по капитальному ремонту объектов капитального строительства для государственных или муниципальных нужд осуществляются на конкурсной основе, количество хозяйствующих субъектов, действующих на рынке строительства, реконструкции, капитального ремонта дорог, тоннелей, мостов и путепроводов в ЕАО, было определено, как количество хозяйствующих субъектов, выполнивших подрядные строительные работы в соответствии с заключенными государственными и муниципальными контрактами.

Перечень организаций оказывающих данные услуги определён согласно сведений представленных Управлением автомобильных дорог.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на рынках услуг по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог тоннелей, мостов и путепроводов включались генеральные подрядчики, осуществляющие оказание услуг по выполнению вышеуказанных работ, а также субподрядчики I уровня, привлеченные ими к исполнению договоров подряда.

Сведения о генеральных подрядчиках, выполнивших подрядные строительные работы за 2008-2010 годы представлены в Приложении к аналитическому отчёту таблицы 1-1.1.

Сведения о субподрядчиках I уровня, привлекаемых к исполнению договоров субподряда за 2008-2010 годы представлены в Приложении к аналитическому отчёту таблицы 2-2.1.

 На основании данных Управления автомобильных дорог, подрядные работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог на территории ЕАО в 2008-2010 гг. производились четырьмя хозяйствующими субъектами:

* ООО «БДРСУ» (679014, ЕАО, г.Биробиджан, ул.Комбайностроителей, 38/7);
* ООО «ДСКом №1» (679016, ЕАО, г.Биробиджан, ул. Миллера, 26);
* ООО «Дороги Плюс» (679210, ЕАО, Биробиджанский район, с. Птичник, ул. Советская, 98);
* ООО «Дорожник» (679100, ЕАО, Облученский район, г.Облучье, Пашковское шоссе, 1 км).

Подрядные работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту тоннелей, мостов и путепроводов на территории ЕАО осуществляла одна организация - ОАО «Дальмостострой» (680028, г. Хабаровск, ул. Калинина, 107).

1. **Расчет объема товарных рынков и долей хозяйствующих субъектов на рынках.**

 Основным показателемдлярасчёта общегообъема рынка услуг по строительству, реконструкции, капитальному ремонту дорог, тоннелей, мостов и путепроводов является показатель объема выполненных работ в стоимостном и натуральном выражении.

 В качестве источников расчета объема выполненных работ на территории Еврейской автономной области использовались сведения и данные представленные хозяйствующими субъектами осуществляющими данную деятельность.

Расчёт суммарной стоимости выполненных подрядных работ в обороте за определённый период времени в продуктовых и географических границах рассматриваемого рынка произведён по объёму выполненных подрядных работ за 2008-2010 годы в стоимостном выражении (руб.).

Общий объем выполненных подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту дорог для государственных и муниципальных нужд на территории ЕАО за 2008-2010 годы в стоимостном выражении составил **2 652 940,9** млн.руб., в том числе за 2008 год – 628 048,1 млн.руб., 2009 год – 765 072,8 млн. руб., 2010 год – 1 259 819,9 млн.руб.

Подрядные работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту тоннелей, мостов и путепроводов для государственных и муниципальных нужд на территории ЕАО производились только в 2010 году. Объектом строительства стал мостовой переход через реку Щукинка-1 на автомобильной дороге Биробиджан-Ленинское.

Доля хозяйствующего субъекта на товарном рынке рассчитывается как выраженное в процентах отношение показателя, характеризующего объем товарной массы, каждого хозяйствующего субъекта на рассматриваемом товарном рынке, к показателю, характеризующему общий объем товарного рынка на территории ЕАО.

Информация об объёмах и долях генеральных подрядчиков, субподрядчиков, выполнивших строительные работы своими силами за 2008, 2009, 2010 годы, представлена в Приложении согласно таблиц 4 - 4.1 и 5 - 5.1.

Согласно проведенного анализа состояния конкуренции и расчёта долей хозяйствующих субъектов на рынке строительства, реконструкции, капитального ремонта дорог, основными участниками данного сегмента товарного рынка, на территории Еврейской автономной области являются два хозяйствующих субъекта: Общество с ограниченной ответственностью «Биробиджанское дорожное ремонтно-строительное управление» (679014, ЕАО, г.Биробиджан, ул. Комбайностроителей, 38/7), Общество с ограниченной ответственностью «Дорожно-строительная компания №1» (679016, ЕАО, г.Биробиджан, ул. Миллера, 26).

Доля ООО «БДРСУ» в общем объёме строительства, реконструкции, капитального ремонта дорог на территории ЕАО составила за 2008 год- 27,3 %, за 2009 год – 52,4 %, за 2010 год – 46,2 %.

Доля ООО «ДСКом №1» в общем объёме строительства, реконструкции, капитального ремонта дорог на территории ЕАО составила за 2008 год- 46,8 %, за 2009 год – 47,6 %, за 2010 год – 53,7 %.

На рынке строительства, реконструкции, капитального ремонта тоннелей, мостов и путепроводов основная доля выполненных работ принадлежит ОАО «Дальмостострой» (680028, г. Хабаровск, ул. Калинина, 107), доля данного хозсубъекта составила за 2010 год 100 % долю, в 2008-2009 годах по данному виду деятельности строительных работ не производилось.

1. **Уровень концентрации товарного рынка.**

Для определения уровня концентрации рынка услуг по строительству, реконструкции, капитальному ремонту дорог, тоннелей, мостов, путепроводов использованы следующие показатели:

а) коэффициент рыночной концентрации (CR), определяемый как сумма долей на товарном рынке (выраженных в процентах) определённого числа (n) крупнейших хозяйствующих субъектов, действующих на данном рынке.

 б) индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана (HHI), определяемый как сумма квадратов долей на товарном рынке (выраженных в процентах), всех хозяйствующих субъектов, действующих на данном рынке.

Значения показателей индексов рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана (HHI) и коэффициентов рыночной концентрации (CR) исследуемого рынка отражены в таблицах1,2.

**Уровень концентрации на рынке строительства,**

**реконструкции, капитального ремонта дорог.**

 Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Индекс рыночной концентрации** **Герфиндаля-Гиршмана (HHI)** | 2008 | 2009 | 2010 |
| **5606** | **5012** | **5018** |
| **Коэффициент рыночной****концентрации (CR-3) , в т.ч.:** | **100** | **100** | **99,9** |
| ООО «БДРСУ» | 27,3 | 52,4 | 46,2 |
| ООО «ДСКом №1» | 46,8 | 47,6 | 53,7 |
| ООО «Дороги Плюс» | 25,9 | 0,0 | 0,0 |

**Уровень концентрации на рынке строительства,**

**реконструкции, капитального ремонта тоннелей, мостов, путепроводов.**

 Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Индекс рыночной концентрации** **Герфиндаля-Гиршмана (HHI)** | 2010 |
| **10000** |
| **Коэффициент рыночной****концентрации (CR-3) , в т.ч.:** | **100** |
| ОАО «Дальмостострой» | 100 |

1. **Определение барьеров входа на товарные рынки.**

 Определение и анализ существующих барьеров входа на рынок услуг по строительству, реконструкции, капитальному ремонту дорог, тоннелей, мостов и путепроводов составлен в соответствии с анкетой, представленной Методическими рекомендациями ФАС России.

 Анкетным опросом было охвачено 4 (100%) хозяйствующих субъекта, действующих на исследуемом рынке.

 Данные анкетного опроса выявили основные барьеры в сфере дорожного строительства.

 При опросе хозяйствующих субъектов, указывались факторы ограничивающие участие средних и малых компаний в конкурсах, аукционах или запросах котировок, работ связанных со строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом дорог, тоннелей, мостов, путепроводов.

 Из числа опрошенных хозяйствующих субъектов наибольший балл был выставлен по предъявляемым заказчиками ограничениям:

* крупная сумма требуемого задатка- от 6 до 10 баллов;
* отсутствие аванса- 10 баллов;
* наличие требований об использовании определённой техники при выполнении строительных работ- от 5 до 7 баллов;
* размер лота свыше 100 млн.руб.- от 6 до 2 баллов
* требования предъявляемые заказчиком к объекту при приёмке работ – 5 баллов.

 Из числа проблем, с которыми строительные организации сталкиваются при осуществлении строительства, были отмечены проблемы связанные при сдаче объекта в эксплуатацию, при получении разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, при прохождении государственной экспертизы.

Главным барьером при вхождении новых участников на рассматриваемый рынок является необходимость наличия развитой производственной базы, позволяющей проводить требуемые виды работ для дорожной сети (дорожная техника, наличие оборотных средств для закупки материалов, допуск к нерудным строительным материалам, наличие специалистов, налаженное оборудование), вхождение организации в саморегулируемые организации (СРО).

 В рамках проведения исследования рынка использована информация от органов исполнительной власти ЕАО, осуществляющих контроль и надзор в сфере дорожного строительства:

* от Управления архитектуры и строительства правительства Еврейской автономной области, уполномоченному органу на выдачу разрешения на строительство, разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, о рассмотренных заявлениях о выдаче разрешения на строительство, о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию за период с 01.01.2008 по 31.12.2010, данные представлены в таблице 7.
* от Управления государственного надзора и экспертизы Еврейской автономной области о проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, о выданных заключениях государственной экспертизы, об осуществлении государственного строительного надзора за период с 01.01.2008 по 31.12.2010, данные представлены в таблицах 8, 9.
1. **Оценка состояния конкуренции на товарном рынке.**

Сводные результаты оценки состояния конкурентной среды, а также сопоставление и анализ количественных и качественных показателей, характеризуют рынок услуг по строительству, реконструкции, капитальному ремонту дорог, тоннелей, мостов и путепроводов на территории ЕАО, как **высококонцентрированный с неразвитой конкуренцией.**

Согласно проведенного анализа состояния конкуренции и расчёта долей хозяйствующих субъектов на рынке строительства, реконструкции, капитального ремонта дорог, основными участниками данного сегмента товарного рынка, на территории Еврейской автономной области являются два хозяйствующих субъекта, имеющих долю более 35%.

Общество с ограниченной ответственностью «Биробиджанское дорожное ремонтно-строительное управление» (679014, ЕАО, г.Биробиджан, ул. Комбайностроителей, 38/7), с долей на рынке более 35%.

Общество с ограниченной ответственностью «Дорожно-строительная компания №1» (679016, ЕАО, г.Биробиджан, ул. Миллера, 26), с долей на рынке более 35%. Преимущественное положение хозяйствующих субъектов вытекает из наличия у обществ значительных мощностей, специализированной техники, для осуществления строительной деятельности. Данные общества были созданы в результате реформирования дорожной отрасли на базе производственной инфраструктуры советских дорожно-строительных управлений и организаций (ДРСУ и СМУ) Еврейской автономной области.

 По итогам проведённого анализа состояния конкуренции Еврейским УФАС России, согласно Правил формирования и ведения реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2007 г. N 896, Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по ведению реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более чем 35 процентов, утвержденного Приказом ФАС России от 17.01.2007 № 6 будет рассмотрен вопрос о включении **Общества с ограниченной ответственностью «Биробиджанское дорожное ремонтно-строительное управление»** (679014, ЕАО, г.Биробиджан, ул. Комбайностроителей, 38/7)**,** с долей на рынке более 35%, **Общества с ограниченной ответственностью «Дорожно-строительная компания №1»** (679016, ЕАО, г.Биробиджан, ул. Миллера, 26), с долей на рынке более 35%, в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов, по виду деятельности **45.23.1 «Производство общестроительных работ по строительству автомобильных дорог, железных дорог и взлётно-посадочных полос аэродромов»,** в географических границах Еврейской автономной области.