**ДОКЛАД**

**по результатам выявленных нарушений Еврейским УФАС России за 4 квартал 2017 года**

В 4 квартале 2017 года Еврейским УФАС России проводились мероприятия по осуществлению контрольно-надзорной деятельности в рамках компетенции.

В 4 квартале 2017 г. Управлением выдано 1 предупреждение о нарушении Закона о защите конкуренции.

31.10.2017 г. Управлением получено заявление гражданки на действия УФПС ЕАО – филиала ФГУП «Почта России», согласно которому имелись признаки нарушения, предусмотренного п.3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» - навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или прямо не предусмотренных федеральными законами, а именно: в навязывании услуги страхования при получении посылок.

Возбуждены 2 дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 14. 32 КоАП РФ в отношении ОАО «Торговый дом Медтехника» и ОО «Фортемед».

В 4 квартале 2017 года поступило 11 жалоб на действия заказчиков и комиссий.

За указанный период выдано 4 предписания направленных на устранения нарушений, вынесено 13 постановлений по делам об административных правонарушениях в отношении должностных лиц заказчиков и членов комиссий.

Основными нарушениями требований 44-ФЗ в 4 квартале 2017 года являются следующие:

- Заказчиками устанавливаются требования к участникам не предусмотренные Законом о контрактной системе;

- нарушаются требования, предъявляемые к составу первой и второй частей заявок при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона (ч.ч. 3, 6 ст. 66 44-ФЗ);

- в извещении и документации не устанавливаются требования по п. 1 ч. 1 ст. 31

- при описании объекта закупки не учитываются требования п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе (правила описания объекта закупки), в том числе не в полном объеме отражаются функциональные, технические и качественные характеристики объекта закупки;

- устанавливаются требования к объекту закупки, влекущие за собой ограничение количества потенциальных участников закупки;

- в контрактах не указываются обязательные требования, предусмотренные ст. 34 Закона о контрактной системе и т.д.

Основные нарушения, допускаемые Комиссией по осуществлению закупок:

- неправомерный допуск или отказ в участии в закупке;

- не в полном объеме или не точно отражены сведения в протоколах;

- незаконная передача полномочий председателя комиссии иному лицу (ч.8 ст.39);

- не объявляется и не отражается информация в соответствии с требованиями 44-ФЗ (ч.3 ст.78)

Примеры нарушений требований закона № 44-Фз

1. В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Частью 2 ст. 93 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [п. 1](consultantplus://offline/ref=8743834129FDF824438B2C7CF833BAACF998E816091DB64318985BCE0193D926422DE4C2058D4B75U4i1E) - [3](consultantplus://offline/ref=8743834129FDF824438B2C7CF833BAACF998E816091DB64318985BCE0193D926422DE4C2058D4B76U4i9E), [6](consultantplus://offline/ref=8743834129FDF824438B2C7CF833BAACF998E816091DB64318985BCE0193D926422DE4C2058D4B76U4iAE) - [8](consultantplus://offline/ref=8743834129FDF824438B2C7CF833BAACF998E816091DB64318985BCE0193D926422DE4C2058D4B76U4iCE), [11](consultantplus://offline/ref=8743834129FDF824438B2C7CF833BAACF998E816091DB64318985BCE0193D926422DE4C2058D4B76U4i1E) - [14](consultantplus://offline/ref=8743834129FDF824438B2C7CF833BAACF998E816091DB64318985BCE0193D926422DE4C2058D4B77U4i8E), [16](consultantplus://offline/ref=8743834129FDF824438B2C7CF833BAACF998E816091DB64318985BCE0193D926422DE4C2058D4B77U4iAE) - [19 ч. 1](consultantplus://offline/ref=8743834129FDF824438B2C7CF833BAACF998E816091DB64318985BCE0193D926422DE4C2058D4B77U4iFE) настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в [п. 1](consultantplus://offline/ref=8743834129FDF824438B2C7CF833BAACF998E816091DB64318985BCE0193D926422DE4C2058C4C70U4i9E), [2](consultantplus://offline/ref=8743834129FDF824438B2C7CF833BAACF998E816091DB64318985BCE0193D926422DE4C2058C4C70U4i8E), [4 ст. 42](consultantplus://offline/ref=8743834129FDF824438B2C7CF833BAACF998E816091DB64318985BCE0193D926422DE4C2058C4C70U4iAE) настоящего Федерального закона, а также в [п. 8](consultantplus://offline/ref=8743834129FDF824438B2C7CF833BAACF998E816091DB64318985BCE0193D926422DE4C2058D4E72U4iEE) данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [ст. 96](consultantplus://offline/ref=8743834129FDF824438B2C7CF833BAACF998E816091DB64318985BCE0193D926422DE4C2058D4A74U4iDE) настоящего Федерального закона). Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется, если сведения о ней составляют государственную тайну. **При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных** [**п. 6**](consultantplus://offline/ref=8743834129FDF824438B2C7CF833BAACF998E816091DB64318985BCE0193D926422DE4C2058D4B76U4iAE)**,** [**9**](consultantplus://offline/ref=8743834129FDF824438B2C7CF833BAACF998E816091DB64318985BCE0193D926422DE4C2058D4E78U4i8E) **и** [**34 ч. 1**](consultantplus://offline/ref=8743834129FDF824438B2C7CF833BAACF998E816091DB64318985BCE0193D926422DE4C2058D4E78U4i0E) **настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке.** Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного в соответствии с настоящим пунктом контракта с обоснованием его заключения.

20 февраля 2017 года в единой информационной системе по адресу: http:// [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиком размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание услуг.

Согласно отчету о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Заказчиком осуществляется закупка в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

27 февраля 2017 года между Заказчиком и Поставщиком заключен государственный контракт на оказание услуг.

24 апреля 2017 года в Еврейское УФАС России от Заказчика нарочным поступило уведомление о заключении с Поставщиком государственного контракта на оказание услуг от 27.02.2017 года.

Уведомление Заказчика о заключении с Поставщиком государственного контракта на оказание услуг от 27.02.2017, поступило в адрес Еврейского УФАС России 24.04.2017 года, тогда как необходимо было уведомить не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта.

Таким образом, в нарушение требования ч. 2 ст. 93 Закона о контрактной системе Заказчик уведомил федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок (Еврейское УФАС России) по истечении сроков, указанных в ч. 2 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Частью 1 статьи 19.7.2 КоАП РФ предусмотрено административное наказание за непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=DA833E16464C0B12EC99B3B6265F537F916347C359D4455BC67C0E1B869FF488F425A397F952A52A78rDD) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверных информации и документов - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - ста тысяч рублей.

<ФИО>, являясь должностным лицом – Заказчика <наименование организации>, 24.04.2017 года, несвоевременно представил в Еврейское УФАС России по адресу: 679014, ЕАО, г. Биробиджан, ул. Постышева, д. 3, за своей подписью, уведомление о заключении государственного контракта с Поставщиком на оказание услуг от 27.02.2017.

Действия должностного лица – <ФИО> квалифицируются по ч. 1 ст. 19.7.2 КоАП РФ - несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=DA833E16464C0B12EC99B3B6265F537F916347C359D4455BC67C0E1B869FF488F425A397F952A52A78rDD) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

<ФИО> признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.7.2 КоАП РФ и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 15000 (Пятнадцать тысяч) рублей.

1. В соответствии с ч. 8 ст. 69 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. **Указанный протокол должен содержать** информацию о порядковых номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с [ч. 18 ст. 68](consultantplus://offline/ref=CE0A0758360FD34F124D615E2F018580CAFCD43397D17A0F883E561A6EB5BF4325A39EC16E3BCAA65COAH) настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их порядковых номерах, **решение** о соответствии или **о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.**

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 18.08.2017 года Единой комиссией принято решение о несоответствии заявок участников электронного аукциона под порядковыми №№: 4, 5 по следующим основаниям: не соответствует требованиям п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе: непредставление документов, предусмотренных ч. 5 ст. 66 Закон о контрактной системе, ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, Постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99, а также п.п. 8 п. 7.1.2 документации об аукционе в электронной форме. В составе заявки участника закупки не в полном объеме представлены копии документов, подтверждающих соответствие участника аукциона дополнительным требованиям, установленным п.п. 8 п. 7.1.2 документации об аукционе в электронной форме в соответствии с действующим законодательством.

В нарушение требований ч. 8 ст. 69 Закона о контрактной системе в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 18.08.2017 года отсутствует обоснованное решение о том, какие положения заявок участников электронного аукциона под порядковыми №№: 4,5 не соответствуют требованиям, установленным документацией (в протоколе содержится абстрактное решение Единой комиссии).

Частью 2.1 ст. 7.30 КоАП РФ предусмотрено административное наказание за нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере десяти тысяч рублей.

<ФИО>, являясь должностным лицом государственного заказчика – <должность> – секретарем Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд в рабочее время 18.08.2017 года по адресу: <адрес> (<наименование организации>) в нарушение требований ч. 8 ст. 69 Закона о контрактной системе при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе на выполнение работ оформил протокол подведения итогов электронного аукциона, в котором отсутствовало обоснованное решение о том, какие положения заявок участников электронного аукциона под порядковыми №№: 4,5 не соответствуют требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме (в протоколе содержится абстрактное решение Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд).

Действия <ФИО> квалифицируются по ч. 2.1 ст. 7.30 КоАП РФ - нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

<ФИО> признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2.1 ст. 7.30 КоАП РФ и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 10000 (Десять тысяч) руб.