**ДОКЛАД**

**по результатам выявленных нарушений Еврейским УФАС России за 3 квартал 2018 года**

По состоянию на конец 3 квартала 2018 года Управлением рассмотрены 11 жалоб по признакам нарушений антимонопольного законодательства. Дела не возбуждались, однако за указанный период проведены мероприятия по привлечению виновных лиц к административной ответственности.

ПРИМЕР

Согласно ч. 10 ст. 7.32.4 - нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1](consultantplus://offline/ref=CA623DFA9C1EE1CC8332D3F0C56D7334F9CE04947E15A5BE7E165084FC210049C7D0A3AA21D0Z3oFF) - [9](consultantplus://offline/ref=CA623DFA9C1EE1CC8332D3F0C56D7334F9CE04947E15A5BE7E165084FC210049C7D0A3AA21DFZ3o5F) настоящей статьи и [статьями 7.29](consultantplus://offline/ref=CA623DFA9C1EE1CC8332D3F0C56D7334F9CE04947E15A5BE7E165084FC210049C7D0A3A82FD1Z3o9F) - [7.32](consultantplus://offline/ref=CA623DFA9C1EE1CC8332D3F0C56D7334F9CE04947E15A5BE7E165084FC210049C7D0A3A926D4Z3o9F) и [7.32.3](consultantplus://offline/ref=CA623DFA9C1EE1CC8332D3F0C56D7334F9CE04947E15A5BE7E165084FC210049C7D0A3A924D3Z3oFF) КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа.

Администрация «Облученское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области за нарушение процедуры при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (неблагоустроенный фонд), расположенными в г. Облучье, которое выразилось:

в нарушении п. 6 Правил: Администрация объединила в один Лот (Лот № 1) управление многоквартирных домов находящихся на разных улицах, при этом данные многоквартирные дома находятся на значительном расстоянии друг от друга, в разных частях города Облучье, дома на разных улицах не имеют пересечения между собой, не имеют земель общего пользования.

Данное объединение в один Лот такого количества домов приводит к укрупнению лота путем включения в него домов, расположенных не на граничащих земельных участках, между которыми не располагаются земли общего пользования.

Администрация привлечена к административной ответственности по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ и ей назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

За те же действия, глава Администрации привлечен к административной ответственности по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

ПРИМЕР

Администрация «Облученское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области за нарушение процедуры при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами с полным и частичным благоустройством, расположенными в г. Облучье, п. Хинганск, которое выразилось в том, что в нарушение п. 6 Правил: Администрация объединила в один Лот (Лот № 1) управление несколькими многоквартирными домами по адресам г. Облучье по ул. Денисова, д. 4, ул. 60 лет Октября, д.11. Данное объединение в один Лот домов, расположенных на разных улицах приводит к укрупнению лота путем включения в него домов, расположенных не на граничащих земельных участках, между которыми не располагаются земли общего пользования. Администрация привлечена к административной ответственности по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ и ей назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

Глава Администрации «Облученское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области за то же нарушение привлечен к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 3 000 руб.

ПРИМЕР

Ч. 1. ст. 7.32.4 - неразмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 7.30](consultantplus://offline/ref=6F36ABFD75A8EAF64FBDE4686199215E2F76D822CF121F326C07C1B3C8F19A36509DC8026876tEp8F) и [7.32.3](consultantplus://offline/ref=6F36ABFD75A8EAF64FBDE4686199215E2F76D822CF121F326C07C1B3C8F19A36509DC8036375tEp8F) КоАП РФ.

Ч.10.ст. 7.32.4 - нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1](consultantplus://offline/ref=6AC9BCC81E95A18E946CEBEAD3288467B7E8E5211F01F12682F3F5BAA9E3FAA02F26363805BAZ3r4F) - [9](consultantplus://offline/ref=6AC9BCC81E95A18E946CEBEAD3288467B7E8E5211F01F12682F3F5BAA9E3FAA02F26363805B5Z3rEF) настоящей статьи и [статьями 7.29](consultantplus://offline/ref=6AC9BCC81E95A18E946CEBEAD3288467B7E8E5211F01F12682F3F5BAA9E3FAA02F26363A0BBBZ3r2F) - [7.32](consultantplus://offline/ref=6AC9BCC81E95A18E946CEBEAD3288467B7E8E5211F01F12682F3F5BAA9E3FAA02F26363B02BEZ3r2F) и [7.32.3](consultantplus://offline/ref=6AC9BCC81E95A18E946CEBEAD3288467B7E8E5211F01F12682F3F5BAA9E3FAA02F26363B00B9Z3r4F) настоящего КоАП РФ.

Администрация «Приамурское городское поселение» Смидовичского муниципального района Еврейской автономной областиза нарушения процедурыпри проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка по извещению № 240118/0327125/01 Лот № 1, которые выразилисьв следующем:

На официальном сайте для размещения информации о проведении торгов – www. torgi.gov.ru не размещена информация о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения, что является нарушением п. 4 ч. 21 ст.39.11 ЗК РФ, требования ст. 448 ГК РФ, требования Правил определения и предоставления технических условий подключения технических условий подключения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. № 83.

Кроме того, в нарушение требования п. 1 ч. 15 ст. 39.12 ЗК РФ Администрация 21.02.2018 года оформила протокол о результатах аукциона без указания информации в нем о месте, дате и времени проведения аукциона.

За данное нарушение Администрация привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 7.32.4. КоАП РФ.

Администрация «Приамурское городское поселение» Смидовичского муниципального района Еврейской автономной области оформила и подписала протокол «О признании Лота № 1 аукциона на право заключения договора аренды земельного участка несостоявшимся». В нарушение требования ч. 16 ст. 39.12 ЗК РФ разместила на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов – www. torgi.gov.ru по истечении 10 рабочих дней, тем самым нарушив процедуру и порядок организации и проведения, обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

За данное нарушение администрация также привлечена к административной ответственности по ч.10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

ПРИМЕР

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрено административное наказание за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям.

Открытое акционерное общество «Российские железные дороги», являясь субъектом естественной монополии в нарушение порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям с 13.03.2018 года по 13 марта 2018 года не осуществило фактическое присоединение энергопринимающих устройств на земельном участке по адресу: примерно в 375 метрах от ориентира по направлению на северо – запад. Почтовый адрес ориентира: Еврейская автономная область, Смидовичский район, п. Приамурский, ул. Дружбы, д. 2. Кадастровый номер: 79:06:3300006:247 к электрическим сетям тем самым нарушив сроки указанные п. 1.4 договора № 8349-07-17/ДВОСТ, [подпункта "б" пункта 16](consultantplus://offline/ref=A907EDD0979720DAF6616922F538098CBC51690BABD2403D28DE495409837DC53481AFEE617DZ4H) Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными [постановлением](consultantplus://offline/ref=A907EDD0979720DAF6616922F538098CBC51690BABD2403D28DE49540978Z3H) Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежайщих им объектов электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики.

Бездействие юридического лица – Открытого акционерного общества «Российские железные дороги» квалифицируется по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ - нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

ОАО «РЖД» привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

**За период 3 квартала рассмотрено 12 заявлений по признакам нарушений рекламного законодательства**

ПРИМЕР

В Еврейское УФАС России поступило заявление гражданина (ФИО) о признаках нарушения Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» при оформлении им кредита в банке **ООО ИКБ «Совкомбанк»** в г. Облучье ЕАО.

Заявитель указывает на то, что он, увидел рекламу Совкомбанка, которая предлагала пенсионерам взять кредит под 12% годовых. Он обратился в ПАО «Совкомбанк» для получения кредита, но при оформлении договора процентная ставка оказалась выше, чем заявлено в рекламе. Таким образом, заявитель считает, что реклама Совкомбанка вводит в заблуждение потребителей.

Рассмотрев документы и материалы, представленные ПАО «Совкомбанк» установлено следующее.

В рекламе,  ПАО «Совкомбанк» крупным шрифтом указывает такие условия договора, как процентная ставка по кредиту – 12 % годовых. Однако, мелким шрифтом в рекламе также указана другая процентная ставка по кредиту - 17 % годовых. Ставка 12 % годовых предоставляется при условии безналичного расходования средств в течение 25 дней действия договора (минимум 80% от суммы кредита). Данные условия формально присутствуют в рекламе, но выполнены мелким шрифтом, что не позволяет потребителю воспринимать информацию.

Также мелким шрифтом указана сумма кредита – 100 000 рублей, из содержания указанной рекламы невозможно определить сумму выдачи кредита – выдается ли кредит только в сумме 100 000 рублей или возможно взять кредит на меньшую сумму.

Кроме того, при подписании кредитного договора, представителем банка не была доведена информация клиенту об условиях, влияющих на полную стоимость кредита.

Данная реклама распространялась с нарушением пункта 4 части 3, части 7 статьи 5, части 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Еврейским УФАС России в отношении ПАО «Совкомбанк» возбуждено дело о нарушении рекламного законодательства.

31 июля 2018 Еврейским УФАС России в отношении ПАО «Совкомбанк» вынесено решение о нарушении пункта 4 части 3, части 7 статьи 5, части 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

15 августа 2018 года руководителем Еврейского УФАС России рассмотрено дело № 4/4-р об административном правонарушении, возбужденное в отношении ПАО «Совкомбанк».

По результатам рассмотрения дела, Общество признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 14.3 КоАП РФ – распространение кредитной организацией рекламы услуг, связанных с предоставлением кредита или займа, пользованием им и погашением кредита или займа, содержащей хотя бы одно условие, влияющее на его стоимость, и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 300000 рублей.

ПРИМЕР

Комиссией Еврейского УФАС России «ФИО» признана нарушившей часть 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе», в связи с распространением ненадлежащей рекламы на заднем стекле автомобиля.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области от Дальневосточного главного управления Отделения по Хабаровскому краю Центрального банка Российской Федерации (далее – Центральный банк) поступило заявление по вопросу распространения рекламы займов хозяйствующим субъектом.

По информации Центрального банка хозсубъект размещает на автотранспортном средстве рекламу о предоставлении займов под залог, при этом реклама не содержит данных о правовом статусе займодавца.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21.12.2013 г. № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее – закон о потребительском кредите) профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных Федеральными законами об их деятельности.

Центральным банком представлено доказательство - фотография рекламы, размещенная на автотранспортном средстве.

По результатам рассмотрения административного дела, «ФИО» признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ – нарушение законодательства о рекламе, и ей назначено наказание в виде административного штрафа в размере 2000 рублей.

В 3 квартале 2018 года поступило 9 жалоб в рамках контроля 44-ФЗ, их них 2 жалобы рассмотрены, Комиссией вынесены решения и предписания, 7 жалоб вернули за несоответствие их требованиям ст. 105 44-ФЗ.

Рассмотрено 1 обращение по включению в реестр недобросовестных поставщиков. Комиссией Еврейского УФАС России принято решение о включении поставщика в РНП.

ПРИМЕР

1. Рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «…» от 11.07.2018 на действия государственного заказчика и Единой комиссии - Федерального казенного учреждения здравоохранения «…» при осуществлении закупки для государственных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Проведение капитального ремонта помещения», Комиссией Еврейского УФАС России выявлены нарушения Закона о контрактной системе, в том числе:

- Заказчиком в Техническом задании, являющимся неотъемлемой частью Документации не указаны товары и показатели используемых при выполнении работ товаров, которые необходимо конкретизировать участнику в заявке на участие в аукционе. Указанные обстоятельства могут ввести участников закупки в заблуждение и не позволят надлежащим образом заполнить заявку, и, следовательно, являются нарушением п. 2 ч. 1 ст. 64, п.п. «б» п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе.

- Заказчиком в Техническом задании Документации не указано, что товары, используемые при выполнении работ, являющиеся объектом закупки, по которым указаны фирменные наименования, товарные знаки должны сопровождаться словами «или эквивалент», а также не указаны технические характеристики товаров с сопровождением слов «не более» и «не менее», не указаны верхние и нижние пределы показателей, характеризующие товары, используемые при выполнении работ, что является нарушением п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

1. Рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «…» от 23.03.2018 на действия муниципального заказчика - Муниципального унитарного предприятия «…» при осуществлении закупки для муниципальных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Поставка горюче-смазочных материалов», Комиссией Еврейского УФАС России выявлены нарушения Закона о контрактной системе, в том числе:

- в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе в Документации Заказчиком установлена ненадлежащая инструкция по заполнению заявки участником закупки, что в свою очередь может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании заявки, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими и отказу в допуске на участие в электронном аукционе.

- Заказчик не установил в Документации и проекте государственного контракта идентификационный код закупки, чем нарушил [часть 1 статьи 23](consultantplus://offline/ref=870AC5BD471536F2B52193C4F5070B38EBF77FEECC829F2D2B9C7A668DE69BC16A817FC927878043mEDCB) Закона о контрактной системе.

1. Рассмотрев жалобу <ФИО> на действия муниципального заказчика - Администрацию муниципального района при осуществлении закупки для муниципальных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Текущий ремонт в помещениях, **закупка у субъектов малого предпринимательства**, Комиссией Еврейского УФАС России выявлены нарушения Закона о контрактной системе, в том числе:
2. Заказчиком в Техническом задании Документации (ч. 2) не установлен перечень видов работ, а также не указано, что товары, используемые при выполнении работ, являющиеся объектом закупки, по которым указаны фирменные наименования, товарные знаки должны сопровождаться словами «или эквивалент», что является нарушением п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.
3. В соответствии с ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.
4. Частью 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе установлено, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [ч. 7 ст. 94](consultantplus://offline/ref=8477D6EDAD12BC5F5DF4B6C8F26AB74FDC6DF19879EF65189A70D63FC168F5ACCEABE2FF5F22D70FWEm4H) настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в [ч. 8 ст. 30](consultantplus://offline/ref=8477D6EDAD12BC5F5DF4B6C8F26AB74FDC6DF19879EF65189A70D63FC168F5ACCEABE2FF5F21D40EWEm3H) настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Согласно ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с [частью 3](consultantplus://offline/ref=339BEA25DD2542C0CBF1373C8A23C4367CAE2DB990F6BBFC3E62A3633955E320B26528EC968679E3t1z0F) настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [ч. 7 ст. 94](consultantplus://offline/ref=339BEA25DD2542C0CBF1373C8A23C4367CAE2DB990F6BBFC3E62A3633955E320B26528EC968779E1t1z9F) настоящего Федерального закона.

В нарушение требований ч. 8 ст. 30; ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе Заказчиком в п. 2.4 р. 2 проекта контракта указан срок оплаты выполненных работ до 31.12.2018 со дня подписания Заказчиком документа о приемке, тогда как срок оплаты выполненных работ должен составлять не более, чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

1. Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](consultantplus://offline/ref=DA0178AF84E6BD4A2860F650795443EDE4E14464FC121A8DA4C0895F23FB9CFF44ECFE7A0D640E1Cp0j1K) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

**Согласно ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ** (ред. от 29.12.2014) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об энергосбережении) государственные или муниципальные заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения **обязаны осуществлять закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг**.

Частью 2 ст. 26 Закона об энергосбережении установлено, что требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с [правилами](consultantplus://offline/ref=50FB3C1A35FC7DC9F61988D4B44CE1534526FAC45ED28920AEEABCEE826B4BD8AC5884633B7625JFoBJ), утвержденными Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе установить первоочередные требования в составе указанных правил.

Согласно ч. 3 ст. 26 Закона об энергосбережении требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд включают в себя, в частности:

1) указание на виды и категории товаров, работ, услуг, на которые распространяются такие требования;

2) требования к значению классов энергетической эффективности товаров;

3) требования к характеристикам, параметрам товаров, работ, услуг, влияющим на объем используемых энергетических ресурсов;

4) иные показатели, отражающие энергетическую эффективность товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 4 ст. 26 Закона об энергосбережении требованиями энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд может устанавливаться запрет или ограничение закупок товаров, работ, услуг, результатами которых может явиться непроизводительный расход энергетических ресурсов.

Частью 5 ст. 26 Закона об энергосбережении установлено, что государственные или муниципальные заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения в целях соблюдения требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при принятии решений о видах, категориях товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и (или) при установлении требований к указанным товарам, работам, услугам должны учитывать следующие положения:

1) товары, работы, услуги, закупаемые для обеспечения государственных и муниципальных нужд, должны обеспечивать достижение максимально возможных энергосбережения, энергетической эффективности;

2) товары, работы, услуги, закупаемые для обеспечения государственных и муниципальных нужд, должны обеспечивать снижение затрат заказчика, определенных исходя из предполагаемой цены товаров, работ, услуг в совокупности с расходами, связанными с использованием товаров, работ, услуг (в том числе с расходами на энергетические ресурсы), с учетом ожидаемой и достигаемой при использовании соответствующих товаров, работ, услуг экономии (в том числе экономии энергетических ресурсов).

**Постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 № 1221** (с изм., внесенными Постановлением Правительства РФ от 21.04.2018 № 486) **утверждены** [**Правила**](consultantplus://offline/ref=18BAFD37D8CE15867B8E42176F6938888B0982D8A70FD5BDFDC2A8E8F533DD84A7A91297904E8E46D1H) установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - Правила).

Согласно п. 2 Правил, [требования](consultantplus://offline/ref=4A5BB5962DE56A94152DE452583F8EB5C8C0DA98CA9E0FA181FF764EAAEA9AC7214953BD0CD0A1F0o0I1E) энергетической эффективности устанавливаются Министерством экономического развития Российской Федерации по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Министерством энергетики Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службой установить требования энергетической эффективности в отношении:

- товаров, предусмотренных [приложением](#P109) к Правилам, - до 1 июля 2011 г.;

- товаров, указанных в [подпункте "б" пункта 3](#P63) Правил, - не позднее 2 месяцев со дня утверждения уполномоченным федеральным органом исполнительной власти классов энергетической эффективности для таких товаров;

- товаров, указанных в [подпункте "в" пункта 3](#P64) Правил, - до 1 мая 2010 г.;

- работ и услуг, закупка которых осуществляется для государственных или муниципальных нужд, в процессе выполнения, оказания которых расходуются значительные объемы энергетических ресурсов, - до 1 января 2016 г.

В пункте 4 Правил указано, что требования энергетической эффективности подлежат установлению в отношении работ и услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в процессе выполнения, оказания которых расходуются значительные объемы энергетических ресурсов.

В случае если в ходе выполнения работ для государственных или муниципальных нужд в качестве материала используется товар, в отношении которого установлены требования энергетической эффективности, то такой товар должен соответствовать установленным требованиям энергетической эффективности.

**Пунктом 5 Правил указано, что в устанавливаемых требованиях энергетической эффективности указываются виды и категории товаров, работ, услуг, на которые они распространяются, дата, с которой требования вступают в силу (но не ранее 90 дней с даты их утверждения), а также один или несколько из следующих показателей:**

**а) значения класса (классов) энергетической эффективности товаров (при их наличии);**

**б) расчетные (прогнозируемые) объемы используемых энергетических ресурсов (в зависимости от характеристик товара, работы, услуги);**

**в) значения показателей энергетической эффективности товаров, работ, услуг;**

**г) характеристики, параметры товаров, работ, услуг, влияющие на объем используемых энергетических ресурсов.**

5(1). Требования энергетической эффективности в отношении товаров, указанных в [приложении](consultantplus://offline/ref=1FC4D9D0975F6ED28A9932C8C5BB5FA31A436B65FE1FA8CA226EE28056720363DD631280k5n7I) к настоящим Правилам, устанавливаются с учетом показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности и их значений, а также методик (методов) их измерения (испытания), определенных документами по стандартизации. При этом в требованиях энергетической эффективности товаров должна содержаться ссылка на соответствующие документы по стандартизации.

5(2). Соответствие товаров, указанных в [приложении](consultantplus://offline/ref=1FC4D9D0975F6ED28A9932C8C5BB5FA31A436B65FE1FA8CA226EE28056720363DD631280k5n7I) к настоящим Правилам, требованиям энергетической эффективности определяется на основании данных, представленных производителями в документации к объекту закупки, либо протоколов исследований (испытаний) и измерений, выданных аккредитованной испытательной лабораторией (центром), либо иных документов, предусмотренных требованиями энергетической эффективности товаров.

Пунктом 6 Правил установлено, что требования энергетической эффективности могут предусматривать запрет или ограничение закупок товаров, работ, услуг, результатами которых может явиться непроизводительный расход энергетических ресурсов.

**В соответствии с п. 7 Правил к первоочередным требованиям энергетической эффективности относятся:**

а) для бытовых энергопотребляющих устройств, в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности (за исключением ламп электрических бытовых), - наличие класса энергетической эффективности не ниже первых двух наивысших классов;

б) для устанавливаемых систем управления освещением - наличие одной из следующих функций:

- управление освещенностью по заданному расписанию;

- управление освещенностью в зависимости от наличия (отсутствия) людей в помещении;

- управление освещенностью в зависимости от интенсивности естественного освещения с автоматическим включением (выключением) или изменением яркости освещения не менее чем на 50 процентов;

в) для строящихся и реконструируемых объектов по производству тепловой энергии, мощностью более 5 гигакалорий в час - обеспечение комбинированной выработки тепловой и электрической энергии. Указанное требование применяется также при осуществлении закупок работ по разработке проектных решений по реконструкции действующих объектов по производству тепловой энергии и по их реализации;

г) для строящихся и реконструируемых объектов по производству тепловой энергии (за исключением объектов по производству тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, мощностью менее 5 гигакалорий в час) - обеспечение коэффициента полезного использования энергии не менее 85 процентов при нормальном режиме работы (под коэффициентом полезного использования энергии понимается отношение энергии произведенного тепла к энергии потраченного топлива);

д) для строящихся и реконструируемых объектов по производству тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии - обеспечение суммарного коэффициента полезного использования энергии не менее 70 процентов в когенерационном цикле при нормальном режиме работы (под суммарным коэффициентом полезного использования энергии понимается суммарное отношение тепловой и электрической энергии к энергии потраченного топлива);

е) для ламп электрических, работающих от электрической сети переменного тока напряжением 220 В:

- наличие класса энергетической эффективности не ниже первых двух наивысших классов, в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности;

- запрет на приобретение двухцокольных люминесцентных ламп диаметром 26 - 38 мм с люминофором галофосфат кальция и индексом цветопередачи менее 80 с цоколем G13;

- запрет на приобретение дуговых ртутных люминесцентных ламп;

- запрет на приобретение ламп люминесцентных со встроенным пускорегулирующим аппаратом (компактных люминесцентных ламп), за исключением случаев, когда для освещения в соответствии с санитарными правилами и нормами, устанавливающими требования к искусственному и смешанному освещению, не могут применяться светодиодные источники света;

ж) для светильников для наружного освещения и светильников для освещения жилых и общественных зданий, а также пускорегулирующих устройств:

- запрет на приобретение неэлектронных пускорегулирующих аппаратов для трубчатых люминесцентных ламп;

- запрет на приобретение светильников для дуговых ртутных люминесцентных ламп;

- запрет на приобретение светильников для двухцокольных люминесцентных ламп с цоколем G13, за исключением случаев, когда для освещения в соответствии с санитарными правилами и нормами, устанавливающими требования к искусственному и смешанному освещению, не могут применяться светодиодные источники света;

з) для работ, услуг по проектированию, строительству (реконструкции) многоквартирных домов, в том числе при выполнении в рамках одного контракта работ по проектированию, строительству (реконструкции) и вводу в эксплуатацию многоквартирного дома:

- подготовка проектной документации для строительства (реконструкции) многоквартирных домов класса энергетической эффективности не ниже первых пяти наивысших классов;

- строительство многоквартирных домов класса энергетической эффективности не ниже первых пяти наивысших классов;

- реконструкция многоквартирных домов с получением класса энергетической эффективности не ниже первых пяти наивысших классов;

и) для многоквартирных домов, в которых приобретаются помещения для государственных и муниципальных нужд, - наличие класса энергетической эффективности не ниже первых пяти наивысших классов;

к) для работ, услуг по проектированию, строительству (реконструкции) общественных и административных зданий:

- подготовка проектной документации для общественных и административных зданий с величиной удельного годового расхода энергетических ресурсов, соответствующей аналогичной величине для многоквартирных домов класса энергетической эффективности не ниже первых пяти наивысших классов;

- строительство общественных и административных зданий с величиной удельного годового расхода энергетических ресурсов, соответствующей аналогичной величине для многоквартирных домов класса энергетической эффективности не ниже первых пяти наивысших классов;

- реконструкция общественных и административных зданий с получением величины удельного годового расхода энергетических ресурсов, соответствующей аналогичной величине для многоквартирных домов класса энергетической эффективности не ниже первых пяти наивысших классов;

л) для общественных и административных зданий, приобретаемых для государственных и муниципальных нужд, - непревышение величины удельного годового расхода энергетических ресурсов, соответствующей аналогичной величине для многоквартирных домов класса энергетической эффективности не ниже первых пяти наивысших классов.

В соответствии с приложением, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 № 1221 в перечень товаров, в отношении которых устанавливаются требования энергетической эффективности входят: электрические бытовые лампы.

Согласно Письму Минэкономразвития РФ от 15.08.2011 № ОГ-Д28-938 в соответствии с [ч. 1 ст. 26](consultantplus://offline/ref=9F913F4C8A3542C67502C53E4B48EDE5522ACC0A1066C68D55216D89C41D5A3A627BF794028A7CAA01kFH) Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» государственные или муниципальные заказчики, органы, уполномоченные на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных нужд, обязаны размещать заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг. При этом в целях соблюдения требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при принятии решений о видах, категориях товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, и (или) при установлении требований к указанным товарам, работам, услугам необходимо учитывать, что данные товары, работы, услуги, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, должны обеспечивать достижение максимально возможных энергосбережения и энергетической эффективности.

В соответствии с [пунктом 2](consultantplus://offline/ref=5E93091D485AA2214C64B44DFC116D625DD2EEB1FA2950FD345443224E4CD0CF60532C5F04A84Av3A4M) Постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд» Приказом Минэкономразвития РФ от 04.06.2010 № 229 (далее - Приказ Минэкономразвития РФ от 04.06.2010 № 229) утверждены прилагаемые [требования](consultantplus://offline/ref=17B063563C9080250AEBCDD72C5C15F2B6209B6273A1CB18CA529B3868116DC3A65AA7DAC8708AD8H7E0J) энергетической эффективности в отношении товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений.

В приложении к **Приказу Минэкономразвития РФ от 04.06.2010 № 229** установлены требования энергетической эффективности:

**I.** **В отношении товаров, используемых для создания инженерно-технических систем ресурсоснабжения зданий, строений, сооружений**:

1. **В отношении радиаторов отопления** - наличие на подводящих теплоноситель трубах средств регулирования теплоотдачи радиаторов, таких как ручные регулирующие краны или термостатические краны.

2. **В отношении водоразборных смесителей и кранов для умывальников, рукомойников, моек, раковин, предназначенных для подачи холодной и/или горячей воды**, поступающей из централизованных систем водоснабжения, используемых в местах общественного пользования в здании, строении, сооружении, - наличие функций автоматического прекращения подачи воды, таких как порционные контактные полуавтоматические смесители, краны с локтевым или педальным управлением, порционные бесконтактные полуавтоматические смесители и краны.

**II.** **В отношении материалов, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений**

3. В отношении **входных дверей в здание** - наличие дверного доводчика (за исключением карусельных входных дверей и иных входных дверей, конструкцией которых не предусмотрена возможность установки дверного доводчика).

**III**. Иные требования энергетической эффективности в отношении товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения.

4.**Средства измерений, используемые для учета электрической энергии** (мощности), должны иметь класс точности 0,5 и выше и обладать функцией учета электрической энергии, потребленной в различные установленные периоды времени внутри суток.

**IV.** Ограничение на размещение заказов на поставки товаров, результатами которых может явиться непроизводительный расход энергетических ресурсов

5. **При остеклении оконных блоков** доля стеклопакетов, показатели сопротивления теплопередаче которых ниже, чем у стеклопакетов со стеклами с низкоэмиссионным твердым покрытием, при размещении государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных заказов на поставки стеклопакетов с суммарной площадью остекления более 200 квадратных метров в год не должна превышать 90 процентов от общего объема таких заказов (в натуральном выражении).

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 09.03.2011 № 88 «О требованиях энергетической эффективности в отношении товаров, для которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности» (далее - Приказ Минэкономразвития № 88) утверждены прилагаемые [требования](consultantplus://offline/ref=C44096266BFCC643E63526C33FEFB4E7772C2D49A523C9B3294A0B97CD19A3F4B49F7ED681011A36ZEO8A) энергетической эффективности в отношении товаров, указанных в [п.п. "б" п. 3](consultantplus://offline/ref=C44096266BFCC643E63526C33FEFB4E774242A4BA420C9B3294A0B97CD19A3F4B49F7ED681011A34ZEO8A) Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221.

В соответствии с п. 1 Приказа Минэкономразвития № 88 до 01.01.2012 поставляемые для государственных и муниципальных нужд товары, указанные в [приложении № 1](consultantplus://offline/ref=5E93091D485AA2214C64B44DFC116D6255D5EBB8FC210DF73C0D4F2049438FD8671A20v5ADM) к Приказу Минпромторга России от 07.09.2010 № 769 «О категориях товаров, которые должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к этим товарам, маркировке и на этикетках, а также о характеристиках товаров с указанием категорий товаров, на которые в соответствии с требованиями Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=5E93091D485AA2214C64B44DFC116D6255D7EBBCFD2A0DF73C0D4F2049v4A3M) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не распространяются требования о включении информации об их энергетической эффективности в техническую документацию, прилагаемую к товарам, маркировку и на этикетку» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 4 октября 2010г., регистрационный № 18603), в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти утверждены классы энергетической эффективности, должны иметь класс энергетической эффективности не ниже класса "B".

Пунктом 2 Приказа Минэкономразвития № 88 установлено, что с 01.01.2012 года поставляемые для государственных и муниципальных нужд товары, в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти утверждены классы энергетической эффективности, должны иметь класс энергетической эффективности не ниже класса "A".

Приказом Минэкономразвития РФ от 31.12.2009 № 88 утверждены [требования](file:///C:\Documents%20and%20Settings\Admin\Local%20Settings\Application%20Data\Opera\Opera\temporary_downloads\ПОстановление%20школа%2050%20наше.doc#Par30) энергетической эффективности в отношении товаров, указанных в [подпункте "б" пункта 3](consultantplus://offline/ref=5E93091D485AA2214C64B44DFC116D625DD2EEB1FA2950FD345443224E4CD0CF60532C5F04A848v3A5M) Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1221.

В локально-сметном расчете № 1, являющемся неотъемлемой частью документации, указаны товары, входящие в перечень товаров, в отношении которых устанавливаются требования энергетической эффективности, например:

- двери стальные утепленные двупольные ДСН Н 2100-1470 (п. 19);

- блок оконный пластиковый с двухкамерный стеклопакетом (п. 21);

- кран шаровый муфтовый (п. 113);

- смесители для умывальников (п. 123);

- светильники и т.д.

Заказчиком в Технической части (Часть 2 Документации) не указаны требования к товарам, входящих в перечень товаров, в отношении которых устанавливаются требования энергетической эффективности.

Исходя из вышеизложенного, Заказчиком в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33, ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, ч. 1 ст. 26 Закона об энергосбережении в документации об электронном аукционе не установлены требования к товарам, которые используются при выполнении работ, согласно объекту закупки, которые предусмотрены ст. 26 Закона об энергосбережении, в целях соблюдения требований энергетической эффективности.

ПРИМЕР РНП

Индивидуальный предприниматель уклонился от заключения контракта, хотя до этого подал заявку по запросу котировок. В пояснениях ИП указал, что контракт не подписан в связи со значительным увеличением закупочной цены товара.

Согласно положениям п. 1 ст. 2 ГК РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

В соответствии с п. 1 ст. 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Пунктом 3 ст. 401 ГК РФ установлено, что если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Сложившаяся правоприменительная практика относит к непреодолимой силе такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки, техногенные аварии и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития экономических и правовых отношений невозможен.

Они характеризуются внезапностью (непредсказуемостью или неопределённостью во времени наступления) и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и нанести материальный ущерб.

Доказательств возникновения у ИП каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших предпринимателю исполнить надлежащим образом требования законодательства, в установленном порядке подписать контракт и приложить надлежащие документы, в Еврейское УФАС России не представлено.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Действуя в рамках заключения контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию публичных финансов (в данном случае расходованию бюджетных средств заказчика), что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей. Соответственно, принимая решение об участии в процедуре осуществления закупки и подавая заявку, участник должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

ИП на участие в запросе котировок представлена котировочная заявка, согласно которой предприниматель дает свое согласие на поставку товара, в соответствии условиями, указанными в извещении.

Увеличение стоимости сырья относится к числу обстоятельств, которые могут определять условия формирования стоимости товара и, соответственно, влиять на себестоимость и размер прибыли лица. Получение прибыли, в свою очередь, является основной целью предпринимательской деятельности, которая предполагает элемент риска, то есть возможность не получить ожидаемого финансового результата, а равно получить его в меньшем размере или получить отрицательную разницу. Заключая договор, стороны должны быть готовы к тому, что их коммерческие риски могут охватить ситуацию, при которой исполнение обязательств может повлечь убыток, а не прибыль.

Сами по себе инфляционные процессы не относятся к числу обстоятельств, возникновение которых нельзя было предвидеть. Сторона, вступая в договорные отношения, должна прогнозировать экономическую ситуацию, в связи с чем, не может исключать вероятность роста цен в период исполнения сделки.