ДОКЛАД

по результатам выявленных нарушений Еврейским УФАС России за 2019 год и 1 квартал 2020 года

За период 2019года Еврейским УФАС России проведены следующие мероприятия:

В рамках осуществления контроля исполнения антимонопольного законодательства было возбуждено 7 дел, что на 1 дело больше уровня АППГ.

По статьям:

Ст. 10 - «Запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее [положение](consultantplus://offline/ref=B606153C0E3797E8FE66F21F3F56728A04A1CCEE2D9F56B5D9ACEC4FFB69C6371B623CAC6523EC93E7CC29F673010C8A8E99A8FA32C065BCoCtFI) хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного [круга](consultantplus://offline/ref=B606153C0E3797E8FE66F21F3F56728A04A9C0EC219F56B5D9ACEC4FFB69C6371B623CAC6523E895EECC29F673010C8A8E99A8FA32C065BCoCtFI) потребителей» - возбуждено и рассмотрено 1 дело (горводоканал);

Ст. 14.8 – «Не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными [статьями 14.1](consultantplus://offline/ref=4C1477F1B54EC2456E54DEF3F9AE121324EF4953128422E69E8C3533A49883D8F378AD227C16AA9ADFD427EF2F5EBE5E5CA0543FC5G7z6I) - [14.7](consultantplus://offline/ref=4C1477F1B54EC2456E54DEF3F9AE121324EF4953128422E69E8C3533A49883D8F378AD227E1DAA9ADFD427EF2F5EBE5E5CA0543FC5G7z6I) закона «О защите конкуренции» - 1 дело (УК не передало в установленный срок документацию);

Ст. 15 – «Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий» - возбуждено и рассмотрено 4 дела (вынесены акты с нарушением по аренде земли);

Ст. 17 - «При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции» - 1 дело.

За данный период выдано 54 предупреждения, основной долей предупреждений явилось наличие признаков нарушений требований ст. 15 закона «О защите конкуренции» - 43 предупреждения.

За период 2019 года были возбуждены и рассмотрены 4 дела по выявленным нарушениям 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011. Данные нарушения выявлены в сфере ТЭК.

За период 2019 года Управлением проведена определенная работа по контролю за соблюдением требований контрактной системы.  
 Управлением принято к рассмотрению 85 жалоб, что примерно осталось на уровне прошлого 2018 года. Возвращено по причине несоответствия половина таких жалоб, рассмотрено 29. В рассмотренных жалобах выявлено 131 нарушение, что меньше чем в 2018 году на 30%. Количество внеплановых проверок в сравнении с 2018 годом увеличилось в 2 раза с 30 до 61, и количество выявленных нарушений по внеплановым проверкам выросло на 70%. Причинами увеличения внеплановых проверок является контроль за исполнением Национальных проектов на территории ЕАО.

Основной долей среди нарушений являются нарушения, допущенные заказчиками при составлении закупочной документации и некорректная работа комиссий и контрактных управляющих.

На постоянной основе в Управлении действует комиссия по рассмотрению заявлений по включению в РНП. Количество таких заявлений в 2019 году было 29 в сравнении с 11 в 2018 году. Этот показатель говорит о росте недобросовестных поставщиков и исполнителей по контракту (с 7 включенных в РНП до 11, т.е. на 36%) Основными нарушениями явились отказы от подписания контрактов, неисполнение контрактов.

По результатам выявленных нарушений, возбуждено и рассмотрено более 150 административных дел, наложено более 1 млн, 300 тыс. руб.

За данный период выдано 54 предупреждения об имеющихся признаках нарушений АМЗ и необходимости их устранения.

В рамках контроля за соблюдением требований рекламного законодательства, Управлением принято 26 заявлений, возбуждены 4 дела. Из них 3 дела рассмотрены по ст. 8 закона «О рекламе» за нарушение требований дистанционной продажи, 1 дело рассмотрено по нарушению рекламы табака.

С периода 2019 года в Управлении действует атимонопольный комплаенс.

В 2019 году при Еврейском УФАС России создан Общественный совет, призванный осуществлять контроль за деятельностью антимонопольного органа. В его состав вошли представители различных общественных организаций.

На территории ЕАО осуществляют свою деятельность представители двух крупных нефтяных ВИНКов (НГХ ОАО «Хабаровскнефтепродукт и ООО «Востокнефтепродукт»), 10 независимых трейдеров, реализующих автомобильное топливо в розницу. За период 2019 года произошел рост цен на топливо:

ОАО «Хабаровскнефтепродукт:

А-80 – на 2,9% (1,05 руб.)

АИ-92- на 4,22%(1,80руб.)

АИ-95-на 4,22% (1,88 руб.)

ДТ-на 3,43% (1,65руб.)

ООО «Востокнефтепродукт:

А-80

АИ-92- на 4,34% (1,85 руб.)

АИ-95- на4,27% (1,90 руб.)

ДТ – на 4,27% (2,05 руб.)

Независимые трейдеры:

АИ-92 – от 3,27до 7,07% 9 (от 1,40 руб. до 3 руб.)

АИ-95- на 3,37% (1,50 руб.)

ДТ – цена колебалась от снижения до повышения на 4% ( 2 руб.)

На постоянной основе проводится ежедневный мониторинг цен на автомобильное топливо. Данные фиксируются и направляются в ФАС России для общероссийского анализа. За 2019 год жалоб по цене на автомобильное топливо не поступало. В рамках проведенного предварительного анализа, отсутсвовали основания для возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства.

За период 2019 года Управлением проведен анализ 7 рынков, из них:

-рынок услуг розничной реализации электрического энергоснабжения;

- рынок убоя скота в ЕАО;

- рынок розничной продажи бензина и ДТ;

- рынок агрегаторов такси в ЕАО;

- рынок муниципальных и межмуниципальных перевозок пассажиров в ЕАО;

- рынок водоснабжения и водоотведения на территории г. Биробиджан;

- рынок услуг по теплоснабжению МО город Биробиджан;

По результатам анализа выносится заключения, даются рекомендации.

ПРИМЕР

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Стройресурс» на действия муниципального заказчика Администрации муниципального образования при осуществлении закупки для муниципальных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Ремонт подъезда к железнодорожному переезду.

В результате проведенного правового анализа представленных документов, внеплановой проверки, заслушав представителей Заказчика, Комиссией Еврейского УФАС России установлено следующее.

1. В соответствие с ч. 30 ст. 34 Закона о контрактной системе если заказчиком в соответствии с [ч. 1 ст. 96](consultantplus://offline/ref=A1D66EB66488C7579459D7500F49516F3B9FB258EC60850C9F48F3EEC1128605DA197322C9FAB004BFDC5B242343CF661C12377AE85EC7BFGAR8F) настоящего Федерального закона установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=A1D66EB66488C7579459D7500F49516F3B9EB65AE069850C9F48F3EEC1128605DA197322C9FBB208BADC5B242343CF661C12377AE85EC7BFGAR8F) Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены [ч.ч. 7](consultantplus://offline/ref=A1D66EB66488C7579459D7500F49516F3B9FB258EC60850C9F48F3EEC1128605DA197322C8FBBA0BEE864B206A14CB7A140C2878F65DGCREF), [7.1](consultantplus://offline/ref=A1D66EB66488C7579459D7500F49516F3B9FB258EC60850C9F48F3EEC1128605DA197322C8FAB30BEE864B206A14CB7A140C2878F65DGCREF), [7.2](consultantplus://offline/ref=A1D66EB66488C7579459D7500F49516F3B9FB258EC60850C9F48F3EEC1128605DA197322C8FAB20BEE864B206A14CB7A140C2878F65DGCREF) и [7.3 ст. 96](consultantplus://offline/ref=A1D66EB66488C7579459D7500F49516F3B9FB258EC60850C9F48F3EEC1128605DA197322C8FAB10BEE864B206A14CB7A140C2878F65DGCREF) настоящего Федерального закона. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного настоящей частью, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с [ч. 7](consultantplus://offline/ref=A1D66EB66488C7579459D7500F49516F3B9FB258EC60850C9F48F3EEC1128605DA197327CBFFB854EB935A78651FDC651512347AF7G5R5F) настоящей статьи.

В разделе «Обеспечение исполнения контракта» Информационной карты электронного аукциона установлен размер обеспечения исполнения контракта, который составляет 5 % от начальной (максимальной) цены контракта. При этом, Комиссией Еврейского УФАС России установлено, что проект муниципального контракта не содержит условие, предусмотренное [ч. 30 ст. 34](consultantplus://offline/ref=DD134144B9DCC736031A4B57D8AF33992B1195891DF005959DC01AE1F471DE558A07BF25693555A3037D594985961C6624375271C07Ez3S7F) Закона о контрактной системе.

Таким образом, действия Заказчика, не установившего в проекте муниципального контракта обязанности поставщика, в случае отзыва у банка, предоставившего банковскую гарантию, лицензии на осуществление банковских операций о предоставлении нового обеспечения исполнения контракта, нарушают [ч. 30 ст. 34](consultantplus://offline/ref=DD134144B9DCC736031A4B57D8AF33992B1195891DF005959DC01AE1F471DE558A07BF25693555A3037D594985961C6624375271C07Ez3S7F) Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 4 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Частью 5 ст. 34 Закона о контрактной систем установлено, что в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней [ключевой ставки](consultantplus://offline/ref=1569751E901873C570E0D2B2F5B7F72CCF5ED8C7233970E3D4735DFC293C973177BED69030775D213B5109C58413505B839C3727534E86JANAG) Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в [порядке](consultantplus://offline/ref=1569751E901873C570E0D2B2F5B7F72CCD5FDDC227362DE9DC2A51FE2E33C82670F7DA9130765B23320E0CD0954B5F50948336394F4C87A2J6N7G), установленном Правительством Российской Федерации.

Частью 8 ст. 34 Закона о контрактной системе установлено, что штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в [порядке](consultantplus://offline/ref=381DEF6B35716FE386C8DA023B0025A3B8DF86AE9056A538128B2FCA49E8EBFF650A22890642C40DDBD878190075D7F41558E34AA74AAA05W6A0G), установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

[Правила](consultantplus://offline/ref=0FC0C2208A9C035F3313639F4D29275B521FC2F4C519CE6B7C757D2FC6931E98D4E8ED68E056E22F8643F74FA7D45FB1E4ECBEq9C0G) определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее – Правила) утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 и признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063».

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042» в п. 11, п. 12 Правил внесены изменения - слова «начисленной неустойки (штрафов, пени)» заменены словами «начисленных штрафов».

При изучении п. 7.5 раздела 7 проекта муниципального контракта, Комиссией Еврейского УФАС России установлено, что Заказчиком в проекте муниципального контракта установлена ответственность сторон ненадлежащим образом, а именно без учета внесенных изменений на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042».

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают [ч. 5, ч. 8 ст. 34](consultantplus://offline/ref=0FC0C2208A9C035F3313639F4D29275B521EC7F6C415CE6B7C757D2FC6931E98D4E8ED6AEA07BB60871FB113B4D756B1E7ECA19B8282qACEG) Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [ч.ч. 3](#P1789) - [6 ст. 66](#P1813) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с п.п. б п. 2 ч. 3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного [ч. 3.1](#P1796) настоящей статьи, при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Заказчиком требования к составу первой части заявки установлены в разделе «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе, инструкция по ее заполнению» Информационной карты электронного аукциона, где указано, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать, в том числе конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе. *Рекомендуемая форма первой части заявки приведена в приложении № 3 - форма 1. Участник закупки вправе представить первую часть заявки не по рекомендуемой форме при условии наличия в ней всех сведений о характеристиках товара, предусмотренных настоящим подпунктом.*

При изучении раздела «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе, инструкция по ее заполнению» Информационной карты электронного аукциона, *Рекомендуемой формы первой части заявки,* Комиссией Еврейского УФАС России установлено, что в данных разделах документации об электронном аукционе отсутствуют указания на используемый товар при выполнении работ, в отношении которого в первой части заявки участникам электронного аукциона необходимо предоставить конкретные показатели.

На основании изложенного, в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64, п.п. б п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе Заказчиком в разделе «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе, инструкция по ее заполнению» Информационной карты электронного аукциона не указаны ссылки на Техническое задание документации об электронном аукционе (не указан раздел и (или) пункт документации об электронном аукционе, в котором содержатся показатели товара, используемого для выполнения работ).

1. В соответствии с ч. 4 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Частью 5 ст. 34 Закона о контрактной системе установлено, что в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней [ключевой ставки](consultantplus://offline/ref=1569751E901873C570E0D2B2F5B7F72CCF5ED8C7233970E3D4735DFC293C973177BED69030775D213B5109C58413505B839C3727534E86JANAG) Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в [порядке](consultantplus://offline/ref=1569751E901873C570E0D2B2F5B7F72CCD5FDDC227362DE9DC2A51FE2E33C82670F7DA9130765B23320E0CD0954B5F50948336394F4C87A2J6N7G), установленном Правительством Российской Федерации.

[Правила](consultantplus://offline/ref=0FC0C2208A9C035F3313639F4D29275B521FC2F4C519CE6B7C757D2FC6931E98D4E8ED68E056E22F8643F74FA7D45FB1E4ECBEq9C0G) определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее – Правила) утверждены Постановление № 1042.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042» в абз. первый п. 3 Правил внесены изменения - слова «в виде фиксированной суммы, определяемой» исключены.

При изучении п. 7.5 раздела 7 проекта муниципального контракта, Комиссией Еврейского УФАС России установлено, что Заказчиком в проекте муниципального контракта установлена ответственность Заказчика ненадлежащим образом, а именно без учета внесенных изменений на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042».

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают [ч. 5 ст. 34](consultantplus://offline/ref=0FC0C2208A9C035F3313639F4D29275B521EC7F6C415CE6B7C757D2FC6931E98D4E8ED6AEA07BB60871FB113B4D756B1E7ECA19B8282qACEG) Закона о контрактной системе.

ПРИМЕР

1. В Управление рассмотрена жалоба ООО от 29.10.2019 на действия государственного заказчика - ОГБУЗ при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Поставка портативного ультразвукового диагностического аппарата с системой навигации для выполнения регионарной анестезии, пункции и катетеризации центральных и периферических сосудов и оценки критических состояний».
2. Частью 5 ст. 23 Закона о контрактной системе установлено, что формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе [порядок](consultantplus://offline/ref=1C18C29D0B149D2529A210A85698B8246306C54A96F69BF9114AF6C02E5CEA5B1A4E4D25A75DF485459A6EEDDE2D358EC1B4B7E099531A73I3cDF) формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также [правила](consultantplus://offline/ref=1C18C29D0B149D2529A210A85698B8246306C54A96F69BF9114AF6C02E5CEA5B1A4E4D25A75DF4834A9A6EEDDE2D358EC1B4B7E099531A73I3cDF) использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Правила определяют порядок формирования и ведения каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе состав включаемой в него информации.

Под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского [классификатора](consultantplus://offline/ref=3A81CE452F2147659EE43224548ED919CCE0D2C4DC65A4B6158E1D4796FB26DBA8548E4AF1E2EE1E07C87D2C97f2c9F) продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами (п. 2 Правил).

В соответствии с п. 4 правил Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с [подпунктами "б"](consultantplus://offline/ref=FB906D70BD69B118F1E28940A744BE775BE68C4FD7DFBDEFD552A65107AF107B1BF999383F3EA7D73008C8012D5C20F997C7EC09E720AF17f7b1E) - ["и" пункта 10](consultantplus://offline/ref=FB906D70BD69B118F1E28940A744BE775BE68C4FD7DFBDEFD552A65107AF107B1BF999383F3EA7D03308C8012D5C20F997C7EC09E720AF17f7b1E) Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно [п. 5](consultantplus://offline/ref=EE068B1C17A30A0D1894D3BA6A3DB10BEFE1ADA7BB4192FE3A7C5C23AC0A0161C4AE968A7A55172E9C13414F75CFF498C2FE6B6334D16516u4n5H) Правил заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями [ст. 33](consultantplus://offline/ref=EE068B1C17A30A0D1894D3BA6A3DB10BEEEAAFA9B94292FE3A7C5C23AC0A0161C4AE968A7A5515229A13414F75CFF498C2FE6B6334D16516u4n5H) Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В соответствии с [п. 6](consultantplus://offline/ref=E70FF0EFEE921FEC90D365BFC6D8391012EB0A590147513BD2002EE931C6463A4796F082D4886C41157FE592B4A85BDBDA324AC792A3A42336nAH) Правил в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной [п. 5](consultantplus://offline/ref=E70FF0EFEE921FEC90D365BFC6D8391012EB0A590147513BD2002EE931C6463A4796F082D4886D4C127FE592B4A85BDBDA324AC792A3A42336nAH) настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В соответствии с п. 12 Правил код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского [классификатора](consultantplus://offline/ref=0C880AD67EB3B222F932D229EEF90AB0FD0F607DD9E3D81425E8368AAE8E56967DCB1EF9B6A23E9CB574C8C492mEd6F) продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Пунктом 18 Правил установлено, что информация, включаемая в позицию каталога в соответствии с [подпунктом "а" пункта 10](consultantplus://offline/ref=D9DA6728CBA1D8686F1C6BD7358054092E4DD1809D4C778D9436F0719FD4849A81AD55D677619640E4F667E6FDF525A4385B2EFBEE4EC9C4kCV5H) настоящих Правил, подлежит применению со дня включения в каталог новой позиции каталога. При этом дата начала обязательного применения информации, предусмотренной [подпунктами "б"](consultantplus://offline/ref=D9DA6728CBA1D8686F1C6BD7358054092E4DD1809D4C778D9436F0719FD4849A81AD55D677619742E7F667E6FDF525A4385B2EFBEE4EC9C4kCV5H) - ["и" пункта 10](consultantplus://offline/ref=D9DA6728CBA1D8686F1C6BD7358054092E4DD1809D4C778D9436F0719FD4849A81AD55D677619745E4F667E6FDF525A4385B2EFBEE4EC9C4kCV5H) настоящих Правил, устанавливается по истечении 30 дней со дня включения в каталог новой позиции каталога, если иное не установлено уполномоченным органом.

Согласно каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд содержащемся (далее - каталог КТРУ) в ЕИС (<http://zakupki.gov.ru/epz/ktru/quicksearch/search.html?searchString=41.20.40&pa>) для позиции с кодом по ОКПД2 26.60.12.132 включенной в код позиции КТРУ № 26.60.12.132-00000026: «Система ультрозвуковой визуализации универсальная» включены в каталог КТРУ, дата начала обязательного применения позиций каталога установлена с 01.07.2019, дата окончания обязательного применения позиций каталога: бессрочно.

Позиция по коду КТРУ № 26.60.12.132-00000026 имеет следующее описание характеристик: «Стационарный или передвижной (например, на колесах) комплект изделий, разработанных для сбора, отображения и анализа ультразвуковых изображений во время целого ряда экстракорпоральных и/или интракорпоральных процедур ультразвуковой визуализации (эндосонографии или эндоскопии) (например, для ультразвуковой визуализации во время кардиологических, родовспомогательных и гинекологических, эндоскопических процедур, исследований молочной железы, простаты, сосудов, хирургии внутренних нарушений). Состоит из работающего от сети (сети переменного тока) блока для обработки данных с интегрированным программным обеспечением и монитором. Обычно представляет собой мобильное устройство, которое может поддерживать целый ряд датчиков и систем программного обеспечения; могут быть включены ультразвуковые датчики».

Комиссией установлено, что в действиях Заказчика содержатся нарушения ч. [6 ст. 23](consultantplus://offline/ref=ED899F2205B79A74A0944B632EAE73106E517976F991FDABD1F04BCB493F6A5BE4E9C332FC4BBF8C3D16499EB022613BA272C9B4B9A4DF36l8n7E) Закона о контрактной системе, выразившееся в несоблюдении требований об использовании каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при указании наименования объекта закупки и его описании в плане-графике закупок, извещении об аукционе и Документации (по коду КТРУ № 26.60.12.132-00000026).

ПРИМЕР

1. В Управлении рассмотрена жалоба ООО на действия аукционной комиссии государственного заказчика - ОГБУЗ при осуществлении закупки для государственных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Поставка лекарственного препарата Меропенем».

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии [требованиям](consultantplus://offline/ref=A60B85FA0EEBA619793909E7B5E5F78F6070AE877CA757591ADC2ABAD23F71ADF4D0BD7CFF3B6982B6CEEB69A65ED61F2CDD8229E029o4p8L), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с п. 47 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании) лицензированию подлежит фармацевтическая деятельность.

В письме ФАС России от 19.09.2017 № ИА/64899/17 «О необходимости наличия у участников закупки лекарственных препаратов лицензии на оптовую торговлю лекарственными препаратами» сообщается следующее:

Согласно [п. 34 ст. 4](consultantplus://offline/ref=8F2464C22C061F2846FA518BE710D2A5B6BB493641A402C5B8952580F63A7EC305F828846CBD919E4FFC017C89153EC21D6AC0BB92A5012Ey0s4L) Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее - Закон об обращении лекарственных средств) организация оптовой торговли лекарственными средствами - организация, осуществляющая оптовую торговлю лекарственными средствами, их хранение, перевозку в соответствии с требованиями [Закона](consultantplus://offline/ref=8F2464C22C061F2846FA518BE710D2A5B6BB493641A402C5B8952580F63A7EC317F870886CBF8F9A4AE9572DCCy4s9L) об обращении лекарственных средств.

[Частью 1 ст. 52](consultantplus://offline/ref=8F2464C22C061F2846FA518BE710D2A5B6BB493641A402C5B8952580F63A7EC305F828846CBD96924BFC017C89153EC21D6AC0BB92A5012Ey0s4L) Закона об обращении лекарственных средств установлено, что фармацевтическая деятельность осуществляется организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, ветеринарными аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, и ветеринарными организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

В соответствии со [ст. 54](consultantplus://offline/ref=8F2464C22C061F2846FA518BE710D2A5B6BB493641A402C5B8952580F63A7EC305F828846CBD979A42FC017C89153EC21D6AC0BB92A5012Ey0s4L) Закона об обращении лекарственных средств оптовая торговля лекарственными средствами осуществляется производителями лекарственных средств и организациями оптовой торговли лекарственными средствами по правилам надлежащей дистрибьюторской практики и правилам надлежащей практики хранения и перевозки лекарственных препаратов, утвержденным соответствующими уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

Согласно [п. 7](consultantplus://offline/ref=8F2464C22C061F2846FA518BE710D2A5B4B9493548A902C5B8952580F63A7EC305F828846CBD91994CFC017C89153EC21D6AC0BB92A5012Ey0s4L) Правил оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения, утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 28.12.2010 № 1222н, оптовая торговля лекарственными средствами осуществляется при наличии лицензии на фармацевтическую деятельность (с указанием "оптовая торговля лекарственными средствами"), выданной в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Также в соответствии со [ст. 53](consultantplus://offline/ref=8F2464C22C061F2846FA518BE710D2A5B6BB493641A402C5B8952580F63A7EC305F828846CBD979B43FC017C89153EC21D6AC0BB92A5012Ey0s4L) Закона об обращении лекарственных средств организации оптовой торговли лекарственными средствами могут осуществлять продажу лекарственных средств или передавать их в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в том числе и медицинским организациям.

Порядок розничной торговли лекарственными препаратами установлен [ст. 55](consultantplus://offline/ref=8F2464C22C061F2846FA518BE710D2A5B6BB493641A402C5B8952580F63A7EC305F828846CBD97994AFC017C89153EC21D6AC0BB92A5012Ey0s4L) Закона об обращении лекарственных средств, в соответствии с которым розничная торговля лекарственными препаратами в количествах, необходимых для выполнения врачебных (фельдшерских) назначений или назначений специалистов в области ветеринарии, осуществляется аптечными организациями, ветеринарными аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность…

Таким образом, по мнению ФАС России, в случае если объектом закупки является поставка лекарственных средств, заказчику необходимо установить требование к участникам закупки о соответствии законодательству Российской Федерации, а именно, если участник закупки не является производителем лекарственных средств, о наличии у организации оптовой торговли лицензии на фармацевтическую деятельность с указанием «оптовая торговля лекарственными средствами». Розничный продавец, не имея лицензию на фармацевтическую деятельность с указанием «оптовая торговля лекарственными средствами», не может быть участником закупки и поставщиком лекарственных средств по государственному контракту.

Если участником вышеуказанной закупки является производитель лекарственных средств, то участник закупки в составе своей заявки предоставляет лицензию на осуществление деятельности по производству лекарственных средств, выданную в соответствии с [постановлением](consultantplus://offline/ref=8F2464C22C061F2846FA518BE710D2A5B6B940344CAF02C5B8952580F63A7EC317F870886CBF8F9A4AE9572DCCy4s9L) Правительства Российской Федерации от 06.07.2012 № 686 «Об утверждении Положения о лицензировании производства лекарственных средств».

Вышеуказанная позиция изложена в письмах ФАС России от 23.10.2014 [№ АД/43043/14](consultantplus://offline/ref=8F2464C22C061F2846FA518BE710D2A5B4BF4E354AAA02C5B8952580F63A7EC317F870886CBF8F9A4AE9572DCCy4s9L), от 21.06.2017 № ИА/41856-ПР/17, а также подтверждена [решением](consultantplus://offline/ref=8F2464C22C061F2846FA518BE710D2A5B7B9493640A502C5B8952580F63A7EC317F870886CBF8F9A4AE9572DCCy4s9L) Верховного суда Российской Федерации от 05.12.2016 по делу № АКПИ16-1012».

В соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [ст. 42](consultantplus://offline/ref=235082CF2D820396A3292587B86EB8A01FDFB1F67637209438CCFF6A4251EE4BCDCD7D8EFD1692EFF23E8F50018124DE1FC66F5AC98AE5674CL7M) настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [п. 1 ч. 1](consultantplus://offline/ref=D44300C134CEFEB52D9BDCC8CF3240345E1C4DA65578B4E3024C1066EEEA1AAD6E55C69412BFF5C218EC2FAA3AECA66173327D01077D4DA6EAMAM), [ч.ч. 2](consultantplus://offline/ref=D44300C134CEFEB52D9BDCC8CF3240345E1C4DA65578B4E3024C1066EEEA1AAD6E55C69412BFF5C51AEC2FAA3AECA66173327D01077D4DA6EAMAM) и [2.1](consultantplus://offline/ref=D44300C134CEFEB52D9BDCC8CF3240345E1C4DA65578B4E3024C1066EEEA1AAD6E55C69216B4A2905AB276FB7CA7AA616F2E7C00E1M0M) (при наличии таких требований) ст. 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [ч. 1.1](consultantplus://offline/ref=D44300C134CEFEB52D9BDCC8CF3240345E1C4DA65578B4E3024C1066EEEA1AAD6E55C69412BEF1C01EEC2FAA3AECA66173327D01077D4DA6EAMAM) (при наличии такого требования) ст. 31 настоящего Федерального закона.

Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона в требованиях к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара (в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе) не указано, что в соответствии с п. 47 ч. 1 ст. 12 Закона о лицензировании, ст. 52-54 Закона об обращении лекарственных средств: участник закупки должен обладать действующей лицензией на осуществление фармацевтической деятельности с правом оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения, или участник закупки должен обладать действующей лицензией на производство лекарственных средств, что является нарушением п. 6 ч. 5 ст. 63, п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.