**ДОКЛАД**

**по результатам выявленных нарушений Еврейским УФАС России за 4 квартал 2020 года**

В 4 квартале 2020 г. в Управление поступило 2 заявления по признакам нарушений Закона о защите конкуренции.

За указанный период в Управление поступило 11 жалоб на действия (бездействия) заказчиков и комиссий по осуществлению закупок.

На основании обращений, Еврейским УФАС России проведено 6 внеплановых проверок, в каждой из которых выявлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Рассмотрено 7 обращений заказчиков о включении хозяйствующих субъектов в РНП.

 В этот же период возбуждено 21 дело об административных нарушениях.

1 ПРИМЕР:

 В Управление поступило обращение государственного заказчика – Федерального государственного казенного учреждения о включении в реестр недобросовестных поставщиков – Общества с ограниченной ответственностью в связи с расторжением в одностороннем порядке государственного контракта на поставку мазута заключенного по результатам осуществления закупки для государственных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Поставка мазута».

 Обращение подано в соответствии с требованиями ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

 В соответствии с ч. 15 ст. 99, ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссией Еврейского УФАС России установлено следующее.

 В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

В силу ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут, в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Частью 1 ст. 2 Закона о контрактной системе установлено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, ГК РФ, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в ч. 1 ст. 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с п. 1 ст. 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абз. 4 п. 2 ст. 450).

Согласно абз. 4 п. 2 ст. 450 ГК РФ существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Пунктом 2 ст. 523 ГК РФ установлено, что нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

- поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;

- неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Таким образом, нарушение сроков поставки товара является существенным нарушением договора поставки.

Статьей 309 ГК РФ установлено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

По результатам электронного аукциона между Заказчиком и ООО на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и заявкой Общества, заключен государственный контракт на поставку мазута.

Согласно п. 3.2 раздела 3 Контракта Товар должен быть поставлен по наименованию, в количестве и в сроки, предусмотренные настоящим Контрактом.

В п. 5.2 раздела 5 Контракта установлено, что Поставщик обязуется поставить Товар в полном объеме в период с 01.04.2020 по 01.06.2020 г.г.

В п. 10.4 раздела 10 Контракта установлено, что Контракт может быть расторгнут по соглашению сторон, в судебном порядке или в случае одностороннего отказа от исполнения Контракта одной из сторон, в соответствии со ст. 95 Закона о контрактной системе, ГК РФ.

Согласно п. 10.5 раздела 10 Контракта Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

28 марта 2020 года Заказчиком в адрес ООО направлено письмо , в котором указано следующее: *«Заказчиком и ООО заключен Контракт. Просим Вас сообщить о предполагаемой дате отгрузки. После отправки вагонов для отслеживания груза просим сообщить номер ж/д цистерн»*.

20 мая 2020 года Заказчиком в адрес ООО направлено письмо, в котором указано следующее: *«Между Заказчиком и ООО заключен Контракт. Срок поставки до 01.06.2020 года. За невыполнение обязательств в срок п. 7.4 Контракта предусмотрены штрафы и неустойки. Просим Вас сообщить о предполагаемой дате отгрузки. После отправки вагонов для отслеживания груза просим сообщить номер ж/д цистерн»*.

10 июня 2020 года Заказчиком в адрес ООО направлено письмо, в котором указано следующее: *«Между Заказчиком и ООО заключен Контракт. Срок поставки истек 01.06.2020года. За невыполнение обязательств в срок п. 7.4 Контракта предусмотрены штрафы и неустойки. Просим Вас сообщить о причинах задержки поставки и дальнейшей совместной работе в рамках Контракта»*.

13 июня 2020года Заказчиком в адрес ООО «Статус Групп» направлено письмо, в котором указано следующее: «18 марта 2020 года между Заказчиком и ООО заключен Контракт. Срок поставки истек 01.06.2020 года. До настоящего времени принятые ООО обязательства не выполнены. Ранее в Ваш адрес направлялись письма с просьбой сообщить о поставке товара, ответов не получено.

В соответствии с п. 10.5 Контракта заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта и инициировать включение ООО «Статус Групп» в реестр недобросовестных поставщиков. Настаиваем на выполнении принятых Вами обязательств по Контракту. Просим осуществить отгрузку не позднее 20.06.2020 года».

17 июня 2020 года ООО в адрес Заказчика направлено письмо, в котором указано следующее: «В связи с проведением ремонтных работ на объектах ООО «РН-Комсомольский НПЗ» со сроком окончания 20.06.2020, ООО были предприняты меры по предоставлению заявки на отгрузку трех железнодорожных цистерн мазута с АО «Ангарская нефтехимическая компания».

На основании вышеизложенного сообщаем, что поставка мазута, осуществляемая ООО по Контракту в виду сложившихся обстоятельств задерживается. Отгрузка мазута будет произведена до 30.06.2020.

Также сообщаем, что ООО ознакомлено с ответственностью за ненадлежащее исполнение обязательств по Контракту и гарантирует своевременную оплату пеней и штрафов».

03 июля 2020 года заказчиком составлено заключение экспертизы результатов исполнения Контракта, согласно которому выявлены факты ненадлежащего исполнения Контракта поставщиком (не поставка товара в срок).

03 июля 2020года членами Приемочной комиссии составлен акт приемки товаров (работ, услуг), согласно которому установлено, что услуги по Контракту не оказаны, мазут не поставлен.

04 июля 2020года Заказчиком принято решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта от 18.03.2020 , в котором указано следующее: «По результатам определения поставщика путем проведения электронного аукциона между Заказчиком и ООО 18.03.2020 заключен Контракт.

 В соответствии с условиями Контракта Ваша организация обязалась поставить товар в полном объеме 01.06.2020года.

В Ваш адрес направлялись письма с просьбой сообщить о поставке товара. Письмом от 17.06.2020 ООО обязалось произвести отгрузку мазута до 30.06.2020 года. До настоящего времени принятые ООО обязательства не выполнены.

В связи с неоднократным нарушением сроков поставки, на основании ст. 450, п. 2 ст. 523 ГК РФ, ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе, п. 10.5 Контракта Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Настоящее решение вступает в силу и контракт считается расторгнутым через 10 дней с даты уведомления Поставщика об одностороннем отказе от исполнения Контракта».

Частью 12 ст. 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

04 июля 2020 года Заказчиком в адрес ООО посредством электронной почты, на электронные адреса Общества направлено решение от 04.07.2020 об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта от 18.03.2020.

05 июля 2020года Заказчиком в адрес ООО заказным письмом с уведомлением направлено решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта.

08 июля 2020 года Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок размещено решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта.

Таким образом, Заказчиком надлежащим образом соблюдены требования ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе по размещению информации и уведомлению поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

 В соответствии с требованием ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с ч. 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

11 июля 2020года ООО в адрес Заказчика направлено письмо, в котором указано следующее: «В ответ на решение от 04.07.2020 об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта от 18.03.2020 сообщаем, что мазут топочный массой 172 тонны в настоящее время готовится к отгрузке с АО «Ангарская нефтехимическая копания».

ООО просит Вас приостановить решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта и гарантирует осуществить поставку топочного мазута до конца июля 2020, а также оплатить все пени и штрафы, начисляемые при задержке поставки».

30 июля 2020 года ОАО «РЖД» в адрес Заказчика представлена справка о том, что согласно справочной системе ОАО «РЖД» вагонов для получателя с грузом мазут топочной в пути следования нет.

Комиссией Еврейского УФАС России установлено, что ООО не представлено доказательств добросовестного поведения при исполнении Контракта, а именно: не представлено документов подтверждающих проведение ремонтных работ на объектах ООО «РН-Комсомольский НПЗ», на которые Общество ссылалось в письме; не представлено документов подтверждающих отгрузку мазута топочного массой 172 тонны с АО «Ангарская нефтехимическая копания». При этом, заказчиком в материалы дела представлена справка ОАО «РЖД» от 30.07.2020 свидетельствующая о том, что вагонов для получателя с грузом мазут топочной в пути следования ж/д транспортом нет.

Кроме того, Комиссией Еврейского УФАС России установлено, что ООО в письме от 06.08.2020 представлена недостоверная информация о получении решения заказчика от 04.07.2020 об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта от 18.03.2020 , а именно: в письме указано, что вышеуказанное решение ООО «Статус Групп» получено 12.07.2020 в то время, как в своем письме от 11.07.2020 Общество подтвердило, что им получило решения заказчика от 04.07.20209 об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта.

 Таким образом, ООО «Статус Групп» по состоянию на 30.07.2020 года не исполнены условия Контракта по поставке товара, тем самым нарушены права Заказчика.

На основании вышеизложенного, действия (бездействие) ООО в рамках заключенного Контракта свидетельствует о его недобросовестном поведении.

Частью 13 ст. 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления.

Заказчиком в материалы дела представлен скриншот из личного кабинета электронной почты из которого установлено, что 11.07.2020 электронной почтой в адрес Заказчика от ООО поступило письмо от 11.07.2020 о приостановлении решения Заказчика от 04.07.2020 об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта, тем самым ООО своим письмом от 11.07.2020 подтвердило получение решения Заказчика от 04.07.2020 об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта, в связи с чем датой надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, то есть: 11.07.2020.

В заседании Комиссии Еврейского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что датой надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта устанавливалась дата из Отчета об отслеживании отправления, представленного на сайте ФГУП «Почта России» <https://pochta.ru>, а именно: 17.07.20209.

Таким образом, Заказчиком неверно установлена дата надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта, в связи с чем Заказчиком нарушена ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе в части ненадлежащего исчисления сроков вступления в силу решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 6 ст. 104 Закона о контрактной системе установлено, что в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную ч. 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В связи с допущенным нарушением ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчиком допущено нарушение ч. 6 ст. 104 Закона о контрактной системе в части нарушения сроков направления информации о недобросовестном поставщике в реестр недобросовестных поставщиков.

Помимо вышеизложенного, в материалы дела ООО представлено определение Арбитражного суда Еврейской автономной о принятии искового заявления к производству, подготовке дела к судебному разбирательству, назначении предварительного судебного, из которого следует, что ООО направлено исковое заявление в Арбитражный суд Еврейской автономной области о признании недействительным решения заказчика об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта.

Таким образом, на момент рассмотрения Комиссией Еврейского УФАС России обращения о включении сведений об ООО в реестр недобросовестных поставщиков, рассмотрение Арбитражным судом Еврейской автономной области искового заявления ООО о законности решения заказчика об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта является приоритетным.

На основании вышеизложенного, Комиссия Еврейского УФАС России приходит к следующему, что хотя и доказан факт недобросовестности ООО, но с учетом существенных нарушений Заказчиком Закона о контрактной системе, в частности нарушения сроков предусмотренных ч. 13 ст. 95, ч. 6 ст. 104 Закона о контрактной системе, обжалования ООО в Арбитражном суде Еврейской автономной области решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта, влечет невозможность включения сведений об ООО в реестр недобросовестных поставщиков.

 Комиссия, руководствуясь ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», решила:

1. Сведения, представленные заказчиком в отношении ООО в реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. Признать государственного заказчика нарушившим ч. 13 ст. 95, ч. 6 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенных при осуществлении закупки для государственных нужд.

2 ПРИМЕР:

Управлением на основании информации об обнаружении признаков нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», проведена внеплановая (камеральная) проверка в отношении государственного заказчика – ОГБУЗ при осуществлении закупки для государственных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Проведение капитального ремонта».

 В результате рассмотрения информации и осуществления в соответствии с п.п. «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

1. С целью минимизации издержек поставщика (подрядчика, исполнителя) и дисциплинирования заказчика в отношениях, связанных со своевременной оплатой выполненных по контракту обязательств, Федеральным законом от 01.05.2017 № 83-ФЗ «О внесении изменений в статьи 30 и 34 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ст. 34 Закона о контрактной системе с 01.05.2017 дополнена ч. 13.1, в силу, которой срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе, за исключением случая, обозначенного в ч. 8 ст. 30 указанного Закона, а также случаев, когда Правительством РФ в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

 В соответствии с ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

 Частью 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе установлено, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Между ОГБУЗ, действующего на основании устава и ООО, на основании протокола рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона заключен контракт на проведение капитального ремонта. Согласно п.п. 1.1 р. 1 Государственного контракта Подрядчик обязуется выполнить работы по Проведению капитального ремонта в соответствии с требованиями, предъявляемыми к работам, приведенными в Техническом задании (Приложении № 1 к Контракту) и Локальным сметным расчетом, рабочей документацией (приложение № 2), а Заказчик обязуется принять выполненные в соответствии с условиями настоящего Контракта Работы и оплатить их.

В соответствии с п. 2.1 р. 2 Государственного контракта срок выполнения работ: Срок выполнения работ – с момента заключения контракта по 25 декабря 2019 года.

Согласно п. 3.1 р. 3 Государственного контракта цена по настоящему Контракту составляет 9 390 083 рубля 65 копеек, НДС не предусмотрен.

Пунктом 3.9 р. 3 Государственного контракта установлено, что Заказчик осуществляет платежи Подрядчику, в течение 30 (тридцати) дней с даты подписания Заказчиком Акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2), Справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), счета на оплату и счета-фактуры, оформленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также исполнительной документации согласно Технического задания по каждому отдельному этапу по факту выполнения. Виды работ, входящих в конкретный этап, согласовываются сторонами договора перед началом работ.

 Дополнительным соглашением о внесении изменений в государственный контракт на проведение капитального ремонта от 21.12.2018 года пункт 3.1 р. 3 «Цена контракта, форма, сроки и порядок расчета» изложен в следующей редакции:

«3.1 цена по настоящему контракту составляет 8 808 162 рубля 28 копеек».

20 февраля 2020 года Дополнительным соглашением о внесении изменений в государственный контракт на проведение капитального ремонта отделения анестезиологии и реанимации ОГБУЗ «…» цена по настоящему контракту составляет – 8 710 051 рубль 58 копеек.

Из материалов дела установлено следующее:

- сумма выполненных работ за период с 07.12.2019 по 20.12.2019 г. по проведению капитального ремонта составляет 2 931 316, 60 рублей. Заказчиком в материалы дела не представлено доказательств подтверждения оплаты за выполненные работы по государственному контракту за период с 07.12.2019 по 20.12.2019 г. (Заказчик должен был оплатить работы по данному этапу исполнения контракта в срок до 19.01.2020 года).

- сумма выполненных работ за период с 21.12.2019 по 10.01.2020 г по проведению капитального ремонта составляет 1 191 920 рублей. Заказчиком в материалы дела не представлено доказательств подтверждения оплаты за выполненные работы по государственному контракту за период с 21.12.2019 по 10.01.2020 г. (Заказчик должен был оплатить работы по данному этапу исполнения контракта в срок до 09.02.2020 года).

- сумма выполненных работ за период с 28.12.2019 по 20.02.2020 года по проведению капитального ремонта составляет 2 008 447, 98 рублей. Заказчиком в материалы дела не представлено доказательств подтверждения оплаты за выполненные работы по государственному контракту за период с 28.12.2019 по 20.02.2020г. (Заказчик должен был оплатить работы по данному этапу исполнения контракта в срок до 22.03.2020 года).

 27 февраля 2020 года ООО «Проектно-строительное бюро» составлено экспертное заключение, согласно которому по результатам экспертизы установлено, что работы по капитальному ремонту проведенные в соответствии с условиями контракта и согласованные с заказчиком выполнены в полном объеме.

 16 августа 2020 года в адрес Еврейского УФАС России были представлены пояснения Заказчика, по неоплате по государственному контракту, в которых указано следующее: «Учреждением была разработана проектно-сметная документация, проведен электронный аукцион и заключен контракт на проведение капитального ремонта, но средства на оплату данных мероприятий на лицевой счет учреждения из областного бюджета не поступили.

 Поэтому после выполнения подрядчиком своих обязательств, у учреждения отсутствовала возможность оплатить выполненные работы.

 Администрация ОГБУЗ обращалась в управление с просьбой выделить денежные средства на оплату капитального ремонта отделения анестезиологии и реанимации, но денежные средства выделены не были».

 ООО обратилось с исковым заявлением в Арбитражный суд ЕАО о взыскании с ОГБУЗ денежных средств.

 Решением Арбитражного суда ЕАО в пользу ООО взыскано 8 891 557, 4 рубля, в том числе основной долг 8 710 051, 58 рубль, 181 505,82 рублей пени, а так же последующим начислением пени с 24.04.2019 в размере 1/300 ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации на неоплаченную сумму задолженности 8 710 051,58 рубль по день ее фактической оплаты в возмещение расходов по уплате по государственной пошлине в сумме 67 458 рублей.

 Исходя из вышеизложенного, Заказчиком оплата по контракту на проведение капитального ремонта отделения анестезиологии и реанимации ОГБУЗ на общую сумму - 8 710 051,58 руб. по настоящее время не была произведена.

Следовательно, государственным заказчиком – ОГБУЗ нарушены требования ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, в части нарушения срока оплаты заказчиком выполненных работ, а именно: работы на проведение капитального ремонта приняты и по настоящее время Заказчиком не были оплачены, тогда как срок оплаты товара должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

1. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

 Согласно ч. 1 ст. 26 Закона об энергосбережении государственные или муниципальные заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения обязаны осуществлять закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг.

 Частью 2 ст. 26 Закона об энергосбережении установлено, что требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе установить первоочередные требования в составе указанных правил.

 Согласно ч. 3 ст. 26 Закона об энергосбережении требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд включают в себя, в частности:

 1) указание на виды и категории товаров, работ, услуг, на которые распространяются такие требования;

 2) требования к значению классов энергетической эффективности товаров;

 3) требования к характеристикам, параметрам товаров, работ, услуг, влияющим на объем используемых энергетических ресурсов;

 4) иные показатели, отражающие энергетическую эффективность товаров, работ, услуг.

 В соответствии с ч. 4 ст. 26 Закона об энергосбережении требованиями энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд может устанавливаться запрет или ограничение закупок товаров, работ, услуг, результатами которых может явиться непроизводительный расход энергетических ресурсов.

 Частью 5 ст. 26 Закона об энергосбережении установлено, что государственные или муниципальные заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения в целях соблюдения требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при принятии решений о видах, категориях товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и (или) при установлении требований к указанным товарам, работам, услугам должны учитывать следующие положения:

 1) товары, работы, услуги, закупаемые для обеспечения государственных и муниципальных нужд, должны обеспечивать достижение максимально возможных энергосбережения, энергетической эффективности;

 2) товары, работы, услуги, закупаемые для обеспечения государственных и муниципальных нужд, должны обеспечивать снижение затрат заказчика, определенных исходя из предполагаемой цены товаров, работ, услуг в совокупности с расходами, связанными с использованием товаров, работ, услуг (в том числе с расходами на энергетические ресурсы), с учетом ожидаемой и достигаемой при использовании соответствующих товаров, работ, услуг экономии (в том числе экономии энергетических ресурсов).

 Частью 6 ст. 48 Закона об энергосбережении установлено, что требования к осветительным устройствам, электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения, должны быть установлены Правительством Российской Федерации до 1 марта 2010 года. С 1 июля 2010 года к обороту на территории Российской Федерации не допускаются осветительные устройства, электрические лампы, не соответствующие указанным требованиям.

Постановлением Правительства РФ от 10.11.2017 № 1356 «Об утверждении требований к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения» установлено, что в соответствии с Федеральным законом «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Правительством Российской Федерации утверждены прилагаемые требования к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения.

 Постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 № 1221 утверждены Правила установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - Правила).

 В соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 31.12.2009 № 1221 Министерству экономического развития Российской Федерации по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Министерством энергетики Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службой установить требования энергетической эффективности в отношении:

 - товаров, предусмотренных приложением к Правилам, - до 1 июля 2011 г.;

 - товаров, указанных в подпункте «б» пункта 3 Правил, - не позднее 2 месяцев со дня утверждения уполномоченным федеральным органом исполнительной власти классов энергетической эффективности для таких товаров;

 - товаров, указанных в подпункте «в» пункта 3 Правил, - до 1 мая 2010 г.;

работ и услуг, закупка которых осуществляется для государственных или муниципальных нужд, в процессе выполнения, оказания которых расходуются значительные объемы энергетических ресурсов, - до 1 января 2016 г.

Согласно п. 2 Правил, требования энергетической эффективности устанавливаются Министерством экономического развития Российской Федерации.

Согласно п. 3 Правил требования энергетической эффективности подлежат установлению в отношении следующих видов товаров:

а) товары согласно приложению;

б) товары, в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности, за исключением товаров, для которых в соответствии с [подпунктом «а»](file:///G%3A%5CUsers%5Cto79-lunyev%5CDesktop%5C%D0%9F%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D1%87%D0%BD%D1%8B%D0%B5%20%D0%BE%D0%B1%D1%81%D1%83%D0%B6%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%5C3%20%D0%BA%D0%B2.2019.docx#P1) настоящего пункта установлены требования энергетической эффективности, и товаров, указанных в подпункте «а» пункта 7 настоящих Правил;

в) товары, используемые для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений.

В пункте 4 Правил указано, что требования энергетической эффективности подлежат установлению в отношении работ, услуг по проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, закупка которых осуществляется для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В случае, если в ходе выполнения работ для государственных или муниципальных нужд в качестве материала используется товар, в отношении которого установлены требования энергетической эффективности, то такой товар должен соответствовать установленным требованиям энергетической эффективности.

 Пунктом 5 Правил указано, что в устанавливаемых требованиях энергетической эффективности указываются виды и категории товаров, работ, услуг, на которые они распространяются, дата, с которой требования вступают в силу (но не ранее 90 дней с даты их утверждения), а также один или несколько из следующих показателей:

 а) значения класса (классов) энергетической эффективности товаров (при их наличии);

 б) расчетные (прогнозируемые) объемы используемых энергетических ресурсов (в зависимости от характеристик товара, работы, услуги);

 в) значения показателей энергетической эффективности товаров, работ, услуг;

 г) характеристики, параметры товаров, работ, услуг, влияющие на объем используемых энергетических ресурсов.

 В соответствии с п. 5(1) Правил требования энергетической эффективности в отношении товаров, указанных в приложении к настоящим Правилам, устанавливаются с учетом показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности и их значений, а также методик (методов) их измерения (испытания), определенных документами по стандартизации. При этом в требованиях энергетической эффективности товаров должна содержаться ссылка на соответствующие документы по стандартизации.

 Согласно п. 5(2) Правил соответствие товаров, указанных в приложении к настоящим Правилам, требованиям энергетической эффективности определяется на основании данных, представленных производителями в документации к объекту закупки, либо протоколов исследований (испытаний) и измерений, выданных аккредитованной испытательной лабораторией (центром), либо иных документов, предусмотренных требованиями энергетической эффективности товаров.

 Пунктом 6 Правил установлено, что требования энергетической эффективности могут предусматривать запрет или ограничение закупок товаров, работ, услуг, результатами которых может явиться непроизводительный расход энергетических ресурсов.

 В соответствии с п. 7 Правил к первоочередным требованиям энергетической эффективности относятся, в том числе:

 б) для устанавливаемых систем управления освещением - наличие одной из следующих функций;

- управление освещенностью по заданному расписанию;

 - управление освещенностью в зависимости от наличия (отсутствия) людей в помещении;

 - управление освещенностью в зависимости от интенсивности естественного освещения с автоматическим включением (выключением) или изменением яркости освещения не менее чем на 50 процентов;

 е) для ламп электрических, работающих от электрической сети переменного тока напряжением 220 В:

 - наличие класса энергетической эффективности не ниже первых двух наивысших классов, в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности;

 - запрет на приобретение двухцокольных люминесцентных ламп диаметром 26 - 38 мм с люминофором галофосфат кальция и индексом цветопередачи менее 80 с цоколем G13;

 - запрет на приобретение дуговых ртутных люминесцентных ламп;

 - запрет на приобретение ламп люминесцентных со встроенным пускорегулирующим аппаратом (компактных люминесцентных ламп), за исключением случаев, когда для освещения в соответствии с санитарными правилами и нормами, устанавливающими требования к искусственному и смешанному освещению, не могут применяться светодиодные источники света;

 ж) для светильников для наружного освещения и светильников для освещения жилых и общественных зданий, а также пускорегулирующих устройств:

 - запрет на приобретение неэлектронных пускорегулирующих аппаратов для трубчатых люминесцентных ламп;

 - запрет на приобретение светильников для дуговых ртутных люминесцентных ламп;

 - запрет на приобретение светильников для двухцокольных люминесцентных ламп с цоколем G13, за исключением случаев, когда для освещения в соответствии с санитарными правилами и нормами, устанавливающими требования к искусственному и смешанному освещению, не могут применяться светодиодные источники света и т.д.

 В соответствии с приложением, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 № 1221 в перечень товаров, в отношении которых устанавливаются требования энергетической эффективности входят: люминесцентные лампы без встроенного пускорегулирующего аппарата, газоразрядные лампы высокого давления, пускорегулирующие аппараты и светильники для таких ламп; лампы направленного света, светодиодные лампы и связанное с ними оборудование.

 Согласно Письму Минэкономразвития РФ от 15.08.2011 № ОГ-Д28-938 в соответствии с ч. 1 ст. 26 Закона об энергосбережении государственные или муниципальные заказчики, органы, уполномоченные на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных нужд, обязаны размещать заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг. При этом в целях соблюдения требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при принятии решений о видах, категориях товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, и (или) при установлении требований к указанным товарам, работам, услугам необходимо учитывать, что данные товары, работы, услуги, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, должны обеспечивать достижение максимально возможных энергосбережения и энергетической эффективности.

 В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд» Приказом Минэкономразвития РФ от 04.06.2010 № 229 (далее - Приказ Минэкономразвития РФ от 04.06.2010 № 229) утверждены прилагаемые требования энергетической эффективности в отношении товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений.

 Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 09.03.2011 № 88 «О требованиях энергетической эффективности в отношении товаров, для которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности» (далее - Приказ Минэкономразвития № 88) утверждены прилагаемые требования энергетической эффективности в отношении товаров, указанных в п.п. «б» п. 3 Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221.

 Приказом Минэкономразвития РФ от 31.12.2009 № 88 утверждены [требования](file:///C%3A%5CDocuments%20and%20Settings%5CAdmin%5CLocal%20Settings%5CApplication%20Data%5COpera%5COpera%5Ctemporary_downloads%5C%D0%9F%D0%9E%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D1%88%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B0%2050%20%D0%BD%D0%B0%D1%88%D0%B5.doc#Par30) энергетической эффективности в отношении товаров, указанных в подпункте «б» пункта 3 Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1221.

 В локально-сметном расчете № 02-01-03 на электроосвещение и силовое электрооборудование, являющегося неотъемлемой частью Документации указаны товары, входящие в перечень товаров, в отношении которых должны устанавливаться требования энергетической эффективности, например:

 - светильник потолочный или настенный с креплением винтами или болтами для помещений с нормальными условиями среды, двухламповый 100 (п.1);

 - светильник светодиодный OWP OPTIMA LED 1200 (п.2);

 - светильник светодиодный OPTIMA.PRS ECO LED 595 (п. 3);

 - светильник светодиодный OWP OPTIMA LED 595 (п. 4);

 - светильник светодиодный CD LED 13 4000K (п. 5);

 - светильник светодиодный CD LED 18 4000K (п. 6).

 Заказчиком в Техническом задании (раздел 15 Документации, Приложение № 1 к контракту) не указаны требования к товарам, входящие в перечень товаров, в отношении которых устанавливаются требования энергетической эффективности.

 Какого либо обоснования требований к характеристике, параметрам, влияющим на объем используемых энергетических ресурсов, в отношении производственного выбора по отношению к требованиям к техническим характеристикам светильника в нарушения п.п. 3,4 ч. 3, ч. 5 ст. 26 Закона об энергосбережении, п. 5 Постановления Правительства РФ № 1221, не содержится.

 Кроме того, Постановлением Правительства 1221 установлено, что к первоочередным требованиям энергетической эффективности относятся для устанавливаемых систем управления освещением – наличие одной из следующих функций:

 - управление освещенностью по данному расписанию;

 - управление освещенностью в зависимости от наличия (отсутствия) людей в помещении;

 - управление освещенностью в зависимости от интенсивности естественного освещения с автоматическим включением (выключением) или изменением яркости освещения не менее чем на 50 процентов.

 Исходя из вышеизложенного, Заказчиком в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33, ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, ч. 1 ст. 26 Закона об энергосбережении в документации об электронном аукционе не установлены требования к товарам, которые используются при выполнении работ, согласно объекту закупки, которые предусмотрены ст. 26 Закона об энергосбережении, в целях соблюдения требований энергетической эффективности.

1. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Заказчиком в Локально-сметных расчетах, являющихся неотъемлемой частью документации и размещенных на в ЕИС на сайте закупок вместе с извещением и документацией указаны товарные знаки без сопровождения словами «или эквивалент», в частности :

1. Локальный сметный расчет № 02-01-01 на общестроительные работы:

 - в п. 35 «Краски гладкие серии «КамАкрил»…»;

- в п. 36 «Грунтовка акриловая: «ДИВА-АГ»;

- в п. 71 «Линолеум полукоммерческий гетерогенный «TARKETT ИДИЛЛИЯ»;

- п. 80 «Клей Forbo 522…»;

- п. 81 «Клей Forbo 523…»;

- п. 82 «Линолеум коммерческий гомогенный «TARKETT iQ TORO SC»;

- п. 86 «Грунтовка: однокомпонентная полиуретановая Stelpant-PU-Zinc»;

- п. 90 «Грунтовка: однокомпонентная полиуретановая Stelpant-PU-Zinc»;

- п. 93 «Грунтовка: Бетоконтакт, КНАУФ»;

- п. 99 «Грунтовка: однокомпонентная полиуретановая Stelpant-PU-Zinc»;

- п. 103 «Грунтовка: однокомпонентная полиуретановая Stelpant-PU-Zinc»;

- п. 114 «Затирка «Старатели»…»;

- п. 118 «Затирка «Старатели»…»;

- п. 123 «Клеи жидкие гвозди: универсальные TITEBOND»;

- п. 129 «Смесь штукатурная «Ротбанд», КНАУФ»;

- п. 130 «Грунтовка «Тифенгрунд»,КНАУФ;

- п. 141 «Смесь «Ротбанд», КНАУФ»;

- п. 142 «Грунтовка «Тифенгрунд»,КНАУФ;

- п. 148 «Затирка «Старатели»;

- п. 153 «Смесь штукатурная «Ротбанд», КНАУФ»;

- п. 154 «Грунтовка «Тифенгрунд», КНАУФ»;

- п. 165 «Смесь штукатурная «Ротбанд», КНАУФ»;

- п. 166 «Грунтовка «Тифенгрунд»,КНАУФ»;

 - п. 173 «Стеклообои: VITRULAN».

2) Локальный сметный расчет № 02-01-02 на водоснабжение и водоотведение:

- п. 93 «Холодильник встраиваемый Korting KSI»;

- п. 94 «Холодильник встраиваемый Korting KSI»;

- п. 95 «Варочная поверхность Candi»;

- п. 101 «Краны фланцевые «Danfoss».

Локальные сметные расчеты, являющееся неотъемлемой частью документации по указанным товарам содержат указание на товарные знаки без сопровождения словами «или эквивалент».

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика не соответствуют п. 1 ч. 1 ст. 33 закона о контрактной системе и нарушают п. 1 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе, в том, что описание товаров, используемых при выполнении работ содержат указание на товарный знак без сопровождения такого указания словами «или эквивалент».

 На основании изложенного, руководствуясь п.п. а п. 2 ч. 15, ч. 22 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия, решила:

Признать государственного заказчика нарушившим требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно:

 - части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

 - пункта 1 части 1 статьи 33, части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», части 1 статьи 26 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

 - пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

 3 ПРИМЕР:

 В Управление поступило обращение муниципального заказчика – Администрации муниципального образования о включении в реестр недобросовестных поставщиков – Общества с ограниченной ответственностью, в связи с расторжением в одностороннем порядке муниципального контракта на выполнение работ по спилу аварийных деревьев, заключенного по результатам осуществления закупки для муниципальных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Спил аварийных деревьев».

 Обращение подано в соответствии с требованиями ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

 В соответствии с ч. 15 ст. 99, ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссией Еврейского УФАС России установлено следующее.

 В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Частью 1 ст. 2 Закона о контрактной системе установлено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в ч. 1 ст. 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно п. 2 ст. 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

По результатам электронного аукциона между Администрацией и ООО на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и заявкой Общества, заключен муниципальный контракт на выполнение работ по спилу аварийных деревьев на сумму 100 000,00 руб.

Согласно п. 1.1 раздела 1 муниципального контракта в целях обеспечения нужд Заказчика Подрядчик в соответствии с требованиям и условиями настоящего Контракта обязуется по заданию Заказчика выполнить работы по спилу аварийных деревьев (далее – Работы) и передать полученные при выполнении Работ результаты.

Согласно п. 1.3 раздела 1 муниципального контракта требования, предъявляемые к выполненным Работам, виды, объемы, и другие условия определены в Техническом задании (Приложение № 1 к Контракту), которое является неотъемлемой частью настоящего Контракта.

Пунктом 2.1 раздела 2 муниципального контракта установлено, что Работы должны выполняться в объеме и в сроки, предусмотренные настоящим Контрактом.

В п. 2.3 раздела 2 муниципального контракта установлен срок выполнения Работ: начало – с момента подписания Контракта; окончание – 31.05.2020.

Согласно п. 13.1 раздела 13 муниципального контракта расторжение Контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в соответствии с ГК РФ.

Пунктом 13.2 раздела 13 муниципального контракта установлено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

05 июня 2020 года заказчиком в адрес ООО направлено письмо, в котором указано следующее: «Между заказчиком и ООО заключен муниципальный контракт. Срок исполнения работ по вышеуказанному муниципальному контракту истек 31.05.2020 года, работы по спилу аварийных деревьев не были начаты. Требуем принять действенные меры к исполнению муниципального контракта.

Так же уведомляем Вас о том, что срок выполнения работ по вышеуказанному контракту истек 31.05.2020 года, в соответствии с п. 3.5, 10.1, 10.3 муниципального контракта, в соответствии с положениями муниципального контракта, при расчете будут удержаны суммы неустойки (штрафы, пени)».

07 июня 2020 года Заказчиком в адрес ООО заказным письмом с уведомлением направлено вышеуказанное письмо, данное письмо направлено по реквизитам указанным в муниципальном контракте, письмо вернулось в адрес Заказчика с отметкой выбытия адресата.

17 июля 2020года членами комиссии по приемке товаров, работ по муниципальным контрактам заказчиком составлен Акт, согласно которому работы по спилу аварийных деревьев не ведутся, Подрядчик на объекте отсутствует.

 18 июля 2020 года Заказчиком принято решение о расторжении контракта в одностороннем порядке, данное решение отражено в уведомлении, котором указано следующее: «23 апреля 2020 года между заказчиком и ООО по итогам проведения электронного аукциона был заключен муниципальный контракта на выполнение работ по спилу аварийных деревьев.

 В соответствии с п. 13.1 контракта расторжение контракта допускается в случае одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

 Статьей 715 ГК РФ закреплено, что если подрядчик не приступает своевременно к исполнителю договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В соответствии с п. 2.3 контракта ООО должно было приступить к выполнению работ 23.04.2020 и окончить работы 31.05.2020.

Однако по состоянию на 17.07.2020 Подрядчик на объекте отсутствует, работы не ведутся.

Настоящим извещаем Вас, что контракт на основании п. 3 ст. 450 ГК РФ и п. 13.1 контракта считается расторгнутым через десять дней с даты получения ООО «Альтаир» настоящего уведомления.

При невозможности получения подтверждения либо информации о получении настоящего уведомления, датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе».

Частью 12 ст. 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

18 июля 2020 года Заказчиком в адрес ООО на электронный адрес Общества направлено уведомление от 18.07.2020 о расторжении контракта в одностороннем порядке.

18 июля 2020 года Заказчиком в адрес ООО заказным письмом с уведомлением направлено уведомление о расторжении контракта в одностороннем порядке, уведомление направлено по реквизитам указанным в муниципальном контракте.

19 июля 2020 года Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок по адресу: http://[www.zaкupki.gov.ru](http://www.zaкupki.gov.ru) размещено уведомление о расторжении контракта в одностороннем порядке.

Таким образом, Заказчиком надлежащим образом соблюдены требования ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе по размещению информации и уведомлению поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

 Частью 13 ст. 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Правовые последствия юридически значимых сообщений (в том числе уведомления об отказе от договора) наступают для лица, которому они адресованы, с момента их доставки самому лицу или его представителю (абз. 1 п. 1 ст. 165.1 ГК РФ). Согласно абз. 2 п. 1 ст. 165.1 ГК РФ сообщение считается доставленным адресату и в том случае, если оно фактически не было получено по причинам, зависящим от адресата. Таким образом, договор может быть признан расторгнутым, если сторона не получила уведомление по своей вине. Например, уведомление считается доставленным, если оно было возвращено по истечении срока хранения в отделении связи, поскольку адресат уклонился от получения корреспонденции (абз. 2 п. 67 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25)

Заказное письмо с уведомлением, направленное Заказчиком в адрес ООО возвращено Заказчику в связи с выбытием адресата и получено Заказчиком 29.07.2020 года.

Таким образом, уведомление Заказчика о расторжении контракта в одностороннем порядке вступило в законную силу, и контракт считается расторгнутым с 09.08.2020года.

Частью 6 ст. 104 Закона о контрактной системе установлено, что в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную ч. 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Заказчиком надлежащим образом соблюдены требования ч. 13 ст. 95, ч. 6 ст. 104 Закона о контрактной системе об исчислении сроков вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта и сроков направления информации о недобросовестном поставщике в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Еврейского УФАС России при рассмотрении материалов дела и представленной информации пришла к следующему.

Согласно п. 1.1 раздела 1 муниципального контракта в целях обеспечения нужд Заказчика Подрядчик в соответствии с требованиям и условиями настоящего Контракта обязуется по заданию Заказчика выполнить работы по спилу аварийных деревьев (далее – Работы) и передать полученные при выполнении Работ результаты.

Согласно п. 1.3 раздела 1 муниципального контракта требования, предъявляемые к выполненным Работам, виды, объемы, и другие условия определены в Техническом задании (Приложение № 1 к Контракту), которое является неотъемлемой частью настоящего Контракта.

Пунктом 2.1 раздела 2 муниципального контракта установлено, что Работы должны выполняться в объеме и в сроки, предусмотренные настоящим Контрактом.

В п. 2.3 раздела 2 муниципального контракта установлен срок выполнения Работ: начало – с момента подписания Контракта; окончание – 31.05.2020.

В соответствии с п.п. 5.1.5 п. 5.1 раздела 5 муниципального контракта Заказчик обязуется создать Подрядчику необходимые условия для выполнения Работ, принять их результат.

В соответствии с п.п. 5.2.3 п. 5.2 раздела 5 муниципального контракта Подрядчик обязуется своевременно и надлежащим образом выполнять Работы в соответствии с п. 1.1 с использованием своих материалов, собственными силами и средствами.

Таким образом, согласно условиям муниципального контракта Заказчик обязуется создать Подрядчику необходимые условия для выполнения Работ, при этом Работы по Контракту должны выполняться согласно утвержденному списку.

При изучении документации об электроном аукционе, проекта контракта, заключенного муниципального контракта установлено, что ни в одном из перечисленных документов не содержится утвержденного списка по месту выполнения работ.

В материалы дела ООО представлено письмо без даты и без номера, согласно которому Обществом в адрес Заказчика, по средством электронной почты, направлялся запрос о предоставлении утвержденного списка и схемы с указанием точного объема и улиц на которых необходимо выполнить работы по аварийному спилу деревьев.

Подтверждение получения Заказчиком указанного письма Обществом в материалы дела не представлено.

Заказчиком представлены журналы входящей корреспонденции (нарочным, факсом, электронной почты), а также скриншоты с электронной почты подтверждающие, что вышеуказанное письмо в адрес Заказчика не поступало.

Таким образом, информация, представленная ООО о направлении в адрес Заказчика письма о предоставлении информации, не подтверждена Обществом.

Информация Заказчика о том, что им с представителем ООО был осуществлен выезд на место выполнения работ и передан представителю ООО перечень деревьев подлежащих спилу, не может быть принята во внимание по следующим основаниям.

На основании изложенного, между заказчиком и ООО «Альтаир» при исполнении муниципального контракта надлежащим образом не урегулированы отношения связанные с выполнением работ по муниципальному контракту, в связи с чем отсутствуют основания для включения сведений об ООО в реестр недобросовестных поставщиков.

 Комиссия, руководствуясь ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», решила: сведения, представленные заказчиком в отношении Общества с ограниченной ответственностью в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

 4 ПРИМЕР:

Управлением на основании информации об обнаружении признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, на основании п.п. б п. 2 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в действиях государственного заказчика – ОГБУЗ при осуществлении закупки для государственных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Видеоэндоскопический комплекс с принадлежностями» выявлены признаки нарушения Закона о контрактной системе.

 1. Пунктом 9 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе информацию о возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

Частью 1 ст. 83.2 Закон о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Частью 1 ст. 34 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

В соответствии ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

 Согласно п. 1 ч.1 ст. 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях: если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

В п. 32 р. 1 Документации установлено, что возможность заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 95 Закона - не предусмотрена.

Согласно п. 11.2 р. 11 Проекта контракта все изменения Договора должны быть совершены в письменном виде и оформлены дополнительными соглашениями к Договору.

Таким образом, в проекте контракта и документации имеются разночтения в части возможности изменения условий контракта.

2. Пунктом 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в ст. 42 настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Как следует из п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии его требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В Извещении в р. Единые требования к участникам (в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе) установлено, что дополнительная информация к требованию отсутствует.

Согласно п. 39 р. 1 Документации установлено, что в соответствии с п.1 ч.1 ст. 31 Закона о контрактной системе установлено требование о наличии лицензии у участника закупки на техническое обслуживание медицинской техники, выдаваемой в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.06.2013 № 469 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники».

Следовательно, заказчик в соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе должен был установить в Извещении требование к участникам закупки о наличии у них лицензии на техническое обслуживание медицинской техники и указать перечень документов для подтверждения соответствия данному требованию.

В нарушение п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении закупки отсутствует перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, тогда как в документации установлено требование о наличии лицензии у участника закупки на техническое обслуживание медицинской техники, выдаваемой в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.06.2013 № 469.

Таким образом, в действиях заказчика наличествует нарушение п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе.

3. Пунктом 2 ч. 1 ст. 64 Закон о контрактной системе установлено, что Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п.п. а п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар информацию о наименовании страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона).

Согласно ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Заказчиком в п. 43 р. 1 Документации установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в разделе 4 «Содержание первой части заявки. Рекомендуемая форма» документации об аукционе (см. отдельный файл «Разделы 3-6 АД»).

В п. 4.1 р. 4 Документации установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии);

В р. 4 документации установлена рекомендуемая форма первой части заявки на участие в аукционе.

В Извещении р. Ограничения установлен запрет на допуск товаров, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 Закона о контрактной системе.

Пунктом 38 р. 1 Документации в р. Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами (в соответствии со статьей 14 Закона): Установлены. Ограничение допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 102 от 05.02.2015).

Таким образом, в нарушение пункта 2 части 1 статьи 64, подпункта «а» пункта 2 части 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе Заказчиком не установлено требование о содержании в составе первой части заявки на участие в электроном аукционе информации о наименовании страны происхождения товара. Рекомендуемая форма первой части заявки на участие в аукционе не является требованием к составу первой части заявки.

4. Частью 3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление) в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень № 1).

Согласно п. 2 Постановления установлено, что для целей осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень № 1, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов указанных медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, которые одновременно:

а) для заявок (окончательных предложений), содержащих предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень № 1:

- содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

- не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений); В соответствии с п. 3 Постановления подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень № 1, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

В соответствии с п. 3 Постановления подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень № 1 является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (далее - Правила), и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами.

Согласно Извещению предметом настоящей закупки является поставка «Видеоэндоскопического комплекса с принадлежностями» (код 26.60.12.129).

 В Извещении в р. Ограничение допуска и условия допуска установлено: Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно п. 43 р. 1 Документации установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона. (Рекомендуемая форма «Сведения об участнике закупки» размещена в разделе 2 документации об аукционе).

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой. Копия лицензии на техническое обслуживание медицинской техники, выдаваемой в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.06.2013 № 469 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники».

Из положений п. 43 р. 1 Документации электронного аукциона не следуют, что участником закупки в составе второй части заявки предоставляется сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза.

Таким образом, в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 6 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе заказчиком не установлены надлежащие требования к составу второй части заявки.

5. В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе.

В соответствии с ч. 4 ст. 64 Закона о контрактной системе проект контракта является неотъемлемой частью аукционной документации.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Частью 1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Частью 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Изучив проект государственного контракта, Комиссия приходит к выводу, что проект государственного контракта документации об аукционе не содержит конкретный идентификационный код закупки.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика, не установившего в проекте государственного контракта идентификационный код закупки, нарушают ч. 1 ст. 23 Закона о контрактной системе.

 На основании изложенного, руководствуясь п.п. б п. 2 ч. 15, ч. 22 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», решила:

Признать государственного заказчика нарушившим требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно:

- п. 6 ч. 5 ст. 63;

- п. 2 ч. 1 ст. 64, п.п. «а» п. 2 ч. 3 ст. 66;

- п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 6 ч. 5 ст. 66;

- ч. 1 ст. 23.

ВКЛЮЧЕНИЕ В РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ УЧАСТНИКОВ

 В Управление года поступило обращение Администрации Муниципального образования о включении победителя открытого аукциона, уклонившего от заключения договора аренды земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, из категории земель: земли населённых пунктов.

 В своем обращении заявитель сообщает, что на основании протокола аукциона победителем аукциона признан гражданин, предложивший наибольший размер ежегодной арендной платы за земельный участок.

 Администрация указывает, что победителю аукциона письмом вручены три проекта подписанного договора аренды земельного участка, а также разъяснено, что направленный проект договора аренды должен быть подписан в 30-дневный срок).

 В установленный п. 25 ст. 39.12 ЗК РФ срок, гражданин подписанный им договор аренды вышеуказанного земельного участка в уполномоченный орган, не представил, что свидетельствует об уклонении его от подписания данных договоров.

 Кроме того, Администрация указывает, что протоколом комиссии по проведению аукциона по продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности гражданин признан уклонившимся от заключения договора аренды.

|  |
| --- |
|  Рассмотрев обращение Администрации, изучив представленные в дело документы и сведения, Комиссией установлено следующее.  Распоряжением Администрации «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельных участков» указано провести аукцион.  На официальном сайте http://torgi.gov.ru/ Заказчиком размещено извещение о проведении открытого аукциона.В составе аукциона объявлено 1 лот.Протоколом члены Комиссии Администрации в заседании зарегистрировала и признала участниками 3 заявкиРешением Комиссии по проведению аукционов по продаже земельных участков после троекратного объявления ведущим аукциона размера годовой арендной платы в размере … решено признать победителем участника гражданина. Экземпляр протокола гражданин получил.Администрация направила в адрес победителя для подписания экземпляр подписанного проекта договора аренды земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в котором указано, что в соответствии со ст. 39.12 ЗК РФ необходимо направить в комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации посредством почтовой связи на бумажном носителе в течении 30 дней со дня получения проекта договора и три экземпляра подписанного проекта договора аренды земельного участка получено гражданином. Протоколом об уклонении победителя аукциона от заключения договора аренды земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, из категории земель: земли населенных пунктов, решено признать победителя аукциона гражданина уклонившего от заключения договора аренды земельного участка Проведение аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 39.12 ЗК РФ.Частью 20 статьи 39.12 ЗК РФ предусмотрено, что уполномоченный орган направляет победителю аукциона или единственному принявшему участие в аукционе его участнику три экземпляра подписанного проекта договора купли-продажи или проекта договора аренды земельного участка в десятидневный срок со дня составления протокола о результатах аукциона. При этом договор купли-продажи земельного участка заключается по цене, предложенной победителем аукциона, или в случае заключения указанного договора с единственным принявшим участие в аукционе его участником по начальной цене предмета аукциона, а размер ежегодной арендной платы или размер первого арендного платежа по договору аренды земельного участка определяется в размере, предложенном победителем аукциона, или в случае заключения указанного договора с единственным принявшим участие в аукционе его участником устанавливается в размере, равном начальной цене предмета аукциона. Не допускается заключение указанных договоров ранее, чем через десять дней со дня размещения информации о результатах аукциона на официальном сайте.В соответствии с пунктом 34 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации порядок ведения реестра недобросовестных участников аукциона, в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения данного реестра, устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.Победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наибольшую цену за земельный участок или наибольший размер ежегодной арендной платы за земельный участок (п. 17 ст. 39.12 ЗК РФ).Реестр недобросовестных участников аукциона служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в статье 39.12 ЗК РФ, для осуществления добросовестной конкуренции и предотвращения злоупотреблений в сфере земельных отношений, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий участников (исполнителей). Гражданин в установленные законодательством сроки был уведомлен о рассмотрении обращения Администрации для включения его в реестр недобросовестных участников, возражений, ходатайств не заявил. Комиссия Еврейского УФАС России, изучив материалы дела, приходит к выводу о том, что гражданин является лицом, недобросовестно уклонившимся от заключения договора аренды земельного участка. |

 Комиссия Еврейского УФАС России, руководствуясь ст. 39.12 Земельного Кодекса Российской Федерации, приказом ФАС России от 14.04.2015 № 247/15 «О порядке ведения реестра недобросовестных участников аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в том числе требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения данного реестра», решила включить в Реестр недобросовестных участников аукциона по продаже земельного участка, государственная собственность на который не разграничена сведения, представленные организатором торгов - Администрацией о гражданине - победителе аукциона на право заключения договора аренды земельного участка сроком на 2 (два) года.

РЕКЛАМА

В 4 квартале 2020 года поступило 5 заявлений.

ПРИМЕР:

При осуществлении государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе Управлением установлен факт размещения рекламы кафе в г. Биробиджане следующего содержания: «Кафе… Банкеты, свадьбы, юбилеи, корпоративы, ди-джей. Доставка блюд на дом. Тел: ….».

Данная рекламная информация направлена на привлечение внимания потребителей к блюдам, которые можно приобрести по указанному телефону доставки, то есть дистанционным способом.

На основании статьи 8 ФЗ «О рекламе» в рекламе товаров при дистанционном способе их продажи должны быть указаны сведения о продавце таких товаров: наименование, место нахождения и государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица; фамилия, имя, отчество, основной государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

В рекламе кафе отсутствует наименование, место нахождения и государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица.

Таким образом, реклама кафе распространялась с нарушением статьи 8 ФЗ «О рекламе» и в соответствии со статьей 3 ФЗ «О рекламе» являлась ненадлежащей.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований статьи 8 несет рекламораспространитель – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и использованием любых средств.

Установлено, что рекламораспространителем указанной рекламы является Общество с ограниченной ответственностью «….».

По результатам рассмотрения дела, ООО <…> признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ – нарушение законодательства о рекламе, и ему назначено наказание в виде предупреждения.